

ACTA PLE ORDINARI 9. FEBRER.2026

Dades identificatives:

Núm. de la sessió:	02/2026 (Legislatura 2023-2027)
Expedient	PLE/2026/2
Caràcter:	ordinària
Convocatòria:	4 de febrer de 2026
Data celebració:	9 de febrer de 2026
Horari:	13:00 h. – 15:25 h.
Lloc:	Sala de Plens de la Casa de Cultura Agustí Sardà

Alcalde:	Fran Morancho López
Secretària:	Aránzazu Sorlí Pons
Interventor:	Pablo Cervera Belmar

Membres assistents:

Fran Morancho López	La presideix
Yolanda Pérez Díaz	regidora PSC-CP
Cristina Llorens Pardo	regidora PSC-CP
Francisca Ortiz Sánchez	regidora PSC-CP
Miguel Antoni del Viso Romanos	regidor PSC-CP
Maria del Mar Urisel Roca	regidora PSC-CP
Jordi Alemany Ardit	regidor PSC-CP

Vicente Pérez Mula	regidor IMM
Elvira Montagud Pérez	Regidora IMM

Annabel García Echevarria	regidora CM
Josep Rovira Pujol	regidor CM
M. Amèlia Bargalló Castellnou	regidora CM

Irene Aragonès Gràcia	regidora ERC-AM
Manel Vilajosana Ferrandiz	regidor ERC-AM

Aránzazu Sorlí Pons (1 de 2)
Data: 12/03/2026
Diputació Signatura: 12/03/2026
HASH: a16c7009a84925d2a6c6df93ec5dbca



FRAN MORANCHO LÓPEZ (2 de 2)
Data: 12/03/2026
Diputació Signatura: 12/03/2026
HASH: 85e644edca39162816c18ac5eff7164



ACTA DE PLE
Número: 2026-0001 Data: 12/03/2026



Juan Miguel Jareño López	regidor Vox
--------------------------	-------------

Excusen l'assistència:

Simo Gras Solé	regidor CM
Serena Gispert Giménez	regidora CM

Comprovat el quòrum per a la vàlida celebració de la sessió, el president obre la sessió en el lloc, data i a l'hora indicada en l'encapçalament passant a tractar els assumptes inclosos en l'ordre del dia següent:

A) PART RESOLUTIVA

1. Aprovació de les actes de dates 9 de desembre ordinària, 19 de desembre extraordinària i 19 de desembre extraordinària i urgent de 2025.
2. Planejament. Expedient 16195/2025. Modificació Puntual del POUM núm 16 per adaptació de l'altura reguladora màxima de la zona d'indústria – Taller (Clau 7) i de l'adaptació topogràfica del terreny en sòl industrial.
3. Serveis Jurídics. Expedient 531/2026. Aprovar, si s'escau, l'Increment retributiu de 1,5 % per al personal de l'EPE Nostreserveis, amb efectes 1 de gener de 2026.
4. Secretaria. Expedient 8184/2023. Aprovació, si escau, de la modificació de la delegació de competències del Ple en favor de l'Alcaldia i la Junta de Govern Local.
5. Afers sobrevinguts.
6. Apreciació de la urgència del punt número 7.
7. Recursos Humans. Expedient 16447/2025. Modificar la Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, així com la fitxa descriptiva de funcions del lloc de treball, en els termes previstos en els annexos
8. Apreciació de la urgència del punt número 9.
9. Recursos Humans. Expedient 17121/2025. Modificar la Plantilla de personal de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, en els termes previstos en els annexos

B) ACTIVITAT DE CONTROL

10. Educació. Expedient 13128/2024. Donar compte del dossier de planificació educativa a mig i llarg termini com a eina tècnica de treball.



11. Mocions.

12. Moció que presenta el grup municipal ERC-AM en defensa de la sobirania alimentària i en contra de l'Acord UE-Mercosur (caràcter no resolutiu)

Desenvolupament de la sessió:

A) PART RESOLUTIVA

1. Aprovació de les actes de dates 9 de desembre ordinària, 19 de desembre extraordinària i 19 de desembre extraordinària i urgent de 2025.

La Presidència pregunta si algú dels assistents té alguna objecció respecte a la redaccions dels esborranys de les actes dels Plens de dates 9 de desembre ordinària, 19 de desembre extraordinària i 19 de desembre extraordinària i urgent de 2025.

I no havent cap observació a l'efecte, es declaren **aprovades per unanimitat dels membres assistents**

En aquest punt no es produeix debat.

El contingut de la votació es pot consultar al següent enllaç:

Votació del punt número 1 de l'ordre del dia.

2. Planejament. Expedient 16195/2025. Modificació Puntual del POUM núm 16 per adaptació de l'altura reguladora màxima de la zona d'indústria – Taller (Clau 7) i de l'adaptació topogràfica del terreny en sòl industrial.

ANTECEDENTS

1. El municipi de Mont-roig del Camp disposa de Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (POUM) vigent, aprovat definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Tarragona en data 30 de novembre de 2006, i publicat al DOGC núm. 4869, de 25 d'abril de 2007.

2. El POUM defineix una estructura urbanística amb una presència limitada de sòl urbanitzat qualificat per a usos industrials, el sòl industrial es limita al polígon industrial de Mont-roig, està regulat a l'article 170. Zona d'indústria – taller (clau 7) de la normativa del POUM (Volum VII) on s'estableixen les subclaus 7.1 i 7.2 ambdues amb alçada reguladora 9,5m i subjectes a les determinacions de les ordenances de l'edificació incloses en aquest mateix volum del POUM. La



regulació d'aquest sòl hi limita extraordinàriament la implantació de noves activitats i la transformació de les actuals.

3. En aquest context, justificada en la necessitat de diversificar el teixit productiu del municipi, i amb la voluntat de possibilitar la implantació d'activitat econòmica en el sòl industrial disponible, l'Ajuntament de Mont-roig promou la Modificació Puntual del POUM núm. 16 PER ADAPTACIÓ DE L'ALTURA REGULADORA MÀXIMA DE LA ZONA D'INDÚSTRIA – TALLER (CLAU 7) I DE L'ADAPTACIÓ TOPOGRÀFICA DEL TERRENY EN SÒL INDUSTRIAL. L'objecte de la modificació és l'augment de l'alçada reguladora de la clau 7 i l'increment de tolerància en la disposició de les plataformes d'anivellament en el sòl industrial. L'àmbit de la modificació es limita al sòl qualificat com a Zona d'indústria – taller, subzones 7.1 i 7.2 aquesta qualificació inclou la totalitat de sòl urbà industrial del municipi i s'emplaça íntegrament al polígon industrial procedent de l'antic PERI 7 que forma part del sol urbà consolidat del nucli urbà de Mont-roig i que ocupa una superfície de 4,4 hectàrees. Queden fora d'aquesta modificació les subclaus 7a1 i 7a2 del SUD 4 "Els Comellarets".que resten regulades per la normativa del Pla parcial.

4. La modificació que ens ocupa consisteix exclusivament en:
Modificar l'article 170 de les Normes urbanístiques per tal de substituir l'alçària màxima de 9,5 m, prevista en el planejament vigent, per una alçària màxima de 12,50 m. En les subzones 7.1 i 7.2. .

Modificar l'article 23 de les Ordenances d'Edificació per tal d'incrementar la tolerància en la disposició de les plataformes d'anivellament del terreny en el sòl industrial de manera que:

- Les plataformes d'anivellament emplaçades junt a les partions no puguin situar-se a més d'1,50 metre per damunt, o més de 2,50 metres per sota de la cota natural del terreny a la partió.
- Els murs de contenció de terres a emplaçar dins la parcel·la com a conseqüència del moviment de terres o anivellament del terreny tampoc podran ultrapassar l'altura d'1,50 m per sobre ni 2,50 metres per sota la cota natural del terreny.

Modificar els articles 26 i 27 de les Ordenances d'Edificació per tal de clarificar la consideració de planta soterrani i planta baixa en el sòl industrial a fi i efecte de no generar contradicció amb el nou redactat de l'article 23 de les Ordenances d'edificació.

5. El document de la Modificació puntual ha estat redactat pels Serveis Tècnics Municipals i consta en l'expedient diligència de compliment normatiu tècnic de l'Arquitecte Municipal, Codi Validació: 5PGEASHPFKJTTC6CP7YSMJWYN.

6. Vist l'informe de l'Arquitecte municipal 0026/0005 de data 28 de gener de 2026.

7. Vist l'informe jurídic 2026-0006 de data 28 de data 28 de gener de 2026.

8. Vist el dictamen de la Comissió Informativa de l'Àrea d'espai públic, territori i sostenibilitat de data 2 de febrer de 2026.

LEGISLACIÓ APLICABLE

I. Els articles 57 a 59 i 73 a 100 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme aprovat per Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost.

ACTA DE PLE
Número: 2026-0001 Data: 12/03/2026

Codi Validació: 6NWFWMJH994Q4HWXWDTSL24N
Verificació: <https://mont-roig.eadministracio.cat/>
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 4 de 54



Les modificacions dels plans d'ordenació urbanística municipal estan regulades al article 97 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, que aprova el Text refós de la Llei d'Urbanisme (TRLU), modificat per la Llei 3/2012, del 22 de febrer. Aquest article està desplegar pels articles 117 i 118 del Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'Urbanisme (RLU).

II. Els articles 5, 7, 14 i la lletra a del punt 2 de l'annex 1 de la Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'Avaluació Ambiental de Plans i Programes. Tal com estableix la Disposició Addicional 8a de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica, mentre no es realitzi l'adaptació de la Llei 6/2009, de 28 d'abril, d'avaluació ambiental de plans i programes, a la normativa bàsica continguda en la Llei de l'Estat 21/2013, de 9 de desembre, d'avaluació ambiental, en l'avaluació ambiental dels instruments de planejament urbanístic que estiguin sotmesos a ella han d'aplicar-se les prescripcions de la Llei 6/2009 que no contradiguin aquesta normativa bàsica, d'acord amb les regles contingudes en aquesta Disposició Addicional.

III. Els articles 22, 23, 64 a 76 i 99 a 118 del Reglament de la Llei d'Urbanisme de Catalunya aprovat pel Decret 305/2006, de 18 de juliol, en tot el que no s'oposi al Text Refós de la Llei d'Urbanisme aprovat per Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost.

IV. La Disposició Vuitena de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

V. L'article 66 bis de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

VI. L'article 133.1 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de les Administracions Públiques.

VII. El Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

VIII. L'article 22.2.c) i 47.2 II) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local. l'aprovació inicial i provisional del planejament general, i per tant de la seva modificació, és competència del ple municipal.

IX. El Pla territorial parcial del Camp de Tarragona (PTPCT), aprovat pel Govern de Catalunya el 12 de gener de 2010 i vigent des del 3 de febrer d'aquell any (DOGC 5559), integra els sòls objecte del present Pla Especial dins del sistema d'espais oberts, com a sòl de protecció territorial d'interès agrari i/o paisatgístic.

X. El Pla d'Ordenació Urbanística Municipal (POUM) de Mont-roig del Camp, vigent des del 25/04/2007 (DOGC 4869), qualifica el sol destinat a activitat industrial amb la clau 7, zona d'indústria – taller (Subzones 7.1 i 7.2)



XI. La Correcció de l'errada material del paràmetre d'ocupació màxima de la zona d'indústria – taller (Claus 7.1 i 7.2) , és vigent des de la seva publicació al DOGC número 5604 de data 9.04.2010

FONAMENTS DE DRET

Primer.- El planejament urbanístic, ja que és una disposició administrativa de caràcter general, té vigència indefinida i és susceptible de modificació.

S'entén per modificació del pla d'ordenació urbanística municipal la introducció de qualsevol tipus de canvi en les seves determinacions, inclosos els canvis en la classificació del sòl i els sistemes generals, sempre que no comportin la seva revisió.

La modificació de qualsevol dels elements d'una figura del planejament urbanístic se subjecta a les mateixes disposicions que regeixen la seva formació, amb les excepcions que s'estableixin reglamentàriament i les particularitats previstes en l'article 96 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost.

L'art. 96 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost preveu una sèrie de particularitats en la tramitació que, en el cas ens ocupa, requereix pronunciament respecte del seu apartat c), sense que la resta d'extrems afectin a la modificació proposta per les seves característiques tècniques:

“c) Les modificacions d'instruments de planejament urbanístic que comportin un increment del sostre edificable, de la densitat de l'ús residencial o de la intensitat dels usos, o la transformació dels usos ja establerts, queden subjectes a les particularitats establertes pels articles 99 i 100”.

Respecte a aquest punt es conclou que aquesta Modificació del POUM de Mont-roig del Camp NO es troba afectada per cap dels supòsits regulats a l'article 99 i 100.

Segon.- D'acord amb l'art. 97 del TRLUC, la proposta de modificació del pla d'ordenació urbanística municipal ha de raonar i justificar la necessitat de la iniciativa, i l'oportunitat i la conveniència en relació als interessos públics i privats concurrents.

L'òrgan competent per aprovar la modificació ha de valorar adequadament la justificació de la proposta i, en el cas de fer una valoració negativa, ha de denegar-la, la qual cosa haurà de fer en qualsevol cas en els supòsits previstos en l'article 97.2 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost.

Ha de fer-se en qualsevol cas una valoració negativa sobre les propostes de modificació dels instruments de planejament urbanístic general, en els supòsits següents:

a) Si suposen un increment del sostre edificable, de la densitat de l'ús residencial o de la intensitat dels usos o la transformació global dels usos anteriorment previstos en el cas que el planejament anterior no s'hagi executat i es tracti de terrenys, bé de titularitat pública on s'hagi adjudicat la concessió de la gestió urbanística, bé de titularitat privada que en els cinc anys anteriors van formar part d'un patrimoni públic de sòl i d'habitatge, sense que concorrin circumstàncies sobrevingudes que objectivament legitimin la seva modificació.

b) Quan l'ordenació proposada no és coherent amb el model d'ordenació establert pel planejament urbanístic general vigent o entra en contradicció amb els principis de desenvolupament urbanístic sostenible.

c) Quan l'ordenació proposada comporta una actuació excepcional d'acord amb el planejament territorial, sense que s'hagin apreciat raons d'interès territorial o estratègic, d'acord amb les normes d'ordenació territorial.

d) Quan en la proposta no hi ha una projecció adequada dels interessos públics.



La proposta de modificació no suposa un increment de sostre, ni de la densitat d'us residencial o de la intensitat d'usos, es coherent amb el model d'ordenació territorial i el planejament municipal i té una projecció adequada als interessos públics.

D'altra banda, al Punt 1.5 de la documentació tècnica de la Modificació Puntual queden justificats els extrems referents a: i) la necessitat de la iniciativa, i ii) l'oportunitat i conveniència en relació als interessos públics i privats concurrents. A títol enunciatiu es reproduïx extracte del següent tenor literal:

“La modificació puntual del POUM es planteja com a conseqüència de la necessitat de possibilitar les implantacions de caràcter industrial i/o logístic, amb uns estàndards europeus de caràcter funcional, força diferents als previstos en el moment de la redacció del POUM, al sòl urbà industrial de què disposa el municipi. Les necessitats de les actuals implantacions logístiques i industrials han fet que el mercat immobiliari industrial experimenti un moviment cap a alçàries lliures cada cop més altes, obtenint d'aquesta manera major eficiència en l'emmagatzematge i els processos productius. Addicionalment a aquest augment significatiu en l'alçària global de les naus s'observa que, per a la implantació d'alguns processos productius, zones d'oficines o d'elements singulars apareixen volums que superen puntualment l'alçària del conjunt. Aquestes representen, de l'ocupació en planta total de les naus, un percentatge per a usos logístics d'entre el 12-25%, i per a usos industrials derivats de la indústria tecnològica del 30-60%. Cal dir que aquesta circumstància afecta també a les indústries menys avantguardistes, o més tradicionals, que incorporen cada cop més elements de grans dimensions en alçària. (magatzems verticals, ponts grua, ...).

(...)

És evident que el municipi necessita crear noves oportunitats, llocs de treball diversos, atraure talent, i dinamitzar el sector industrial, cal, per tant, possibilitar la implantació d'activitats industrials i logístiques en els sòls que hi ha disponibles al municipi.

(...)

La normativa urbanística del sòl industrial (Claus 7.1 i 7.2) preveu una alçària màxima insuficient. Això crea recels a possibles inversors, que veuen en aquestes limitacions i als tràmits urbanístics associats per corregir aquests dèficits, una pèrdua del cost d'oportunitat, i preferentment busquen altres àmbits. Vista la concurrència d'interessos públics i privats son, el consistori encara la present modificació puntual del planejament vigent”

Tercer.- Les modificacions dels plans urbanístics han d'estar integrades per la documentació adequada a la finalitat, contingut i abast de la modificació.

Quant a la submissió de les mateixes al procediment d'avaluació ambiental, caldrà estar al que es disposa a l'apartat 6 de la Disposició Addicional 8a de la Llei 16/2015, de 21 de juliol, de simplificació de l'activitat administrativa de l'Administració de la Generalitat i dels governs locals de Catalunya i d'impuls de l'activitat econòmica.

En aquest sentit, seran objecte d'avaluació ambiental estratègica ordinària les modificacions dels plans urbanístics que són objecte d'avaluació ambiental estratègica ordinària, que constitueixin variacions fonamentals de les estratègies, directrius i propostes o de la cronologia del pla que produeixin diferències en els efectes previstos o a la zona d'influència. Seran objecte d'avaluació ambiental estratègica simplificada, aquestes modificacions, que no constitueixin variacions fonamentals de les estratègies, directrius i propostes o de la cronologia del pla, però que produeixin diferències en els efectes previstos o a la zona d'influència.



La modificació no té efectes significatius sobre el medi ambient ni produeixen diferències en els efectes previstos o a la zona d'influència. Es tracta d'una modificació que afecta a sol urbà consolidat sense que tingui cap efecte mediambiental. Aquesta modificació puntual no suposa ni constitueix una variació fonamental de les estratègies, les directrius i les propostes o de la cronologia del Pla ni produeix diferències en els efectes previstos o en la zona d'influència, pel que no ha d'ésser objecte d'avaluació ambiental estratègica.

Quart.- Durant tot el procés de l'expedient de modificació puntual del Pla d'Ordenació Urbanística Municipal d'aquest Municipi, haurà de complir-se amb les exigències de publicitat activa en virtut del que es disposa en la normativa vigent en matèria de transparència, i estarà a la disposició dels interessats a la seu electrònica d'aquest Ajuntament.

Pel que respecta a la participació ciutadana, cal tenir en compte les determinacions establertes a l'article 117.3 del Reglament de la Llei d'urbanisme, aprovat pel Decret 305/2006, de 18 de juliol (RLUC), quan indica que, en el cas de modificacions del pla d'ordenació urbanística general, no són obligatòries algunes actuacions preparatòries, entre les quals s'assenyala l'aprovació i publicació del programa de participació ciutadana.

Tanmateix, i als efectes del que es preveu als articles 8 i 59.3.a) del TRLUC, i als articles 22 i 105 del RLUC, es preveuen les actuacions següents, pel que fa a la participació ciutadana en el procés de modificació puntual del planejament general :

1r) Documentació sotmesa a la informació pública: Correspon a l'aprovació inicial de la Modificació puntual: Tota la documentació s'haurà de sotmetre a informació pública, i aquesta s'haurà d'anunciar de forma oportuna, d'acord amb el que s'estableix a la legislació vigent.

2n) Canals de participació en la informació pública: S'hauran d'establir els mecanismes necessaris per a recollir les opinions i al·legacions resultants de la informació pública, així com les conclusions procedents dels informes sectorials i de les administracions afectades que correspongui, i adaptar la Modificació puntual a l'estimació que correspongui.

La publicitat i participació en els processos de planejament i gestió urbanístics ve garantida pel TRLUC, que regula aquestes funcions al seu article 8.

L'objectiu d'aquest procés participatiu és adoptar les actuacions administratives necessàries i l'impuls del procediment legalment establert per la modificació del POUM:

- a) aprovació inicial per l'Ajuntament;
- b) exposició al públic del document aprovat inicialment;
- c) aprovació provisional per l'Ajuntament;
- d) aprovació definitiva per la Comissió Territorial d'urbanisme de Tarragona.

Les fases del procés participatiu seran els següents:

1. Fase d'informació i comunicació: fites procedimentals i actuacions administratives d'informació :

- Acord d'aprovació inicial de la modificació de planejament general de referència. L'edicta serà publicat al Butlletí Oficial de la Província, DOG, premsa, al lloc web de l'Ajuntament i al tauler d'edicte del propi Ajuntament i obertura d'un període d'informació pública del document d'aprovació inicial.

- L'apartat 5 de l'article 8 del TRLUC determina que per facilitar i fer efectiva la informació, en la informació pública dels instruments de planejament urbanístic cal que, conjuntament amb el pla, s'exposi un document comprensiu que compti amb un plànol d'identificació dels àmbits en què l'ordenació proposada altera la vigent, i el resum de l'abast d'aquesta alteració.

2. Fase d'aportacions:



- Dins del termini d'informació pública del document d'aprovació inicial, els interessats podran formular al·legacions a la proposta de Modificació de planejament general aprovada inicialment, mitjançant la presentació dels corresponents escrits davant dels registres i oficines que a l'efecte preveu l'article 16 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

- Recull, valoració i proposta de resolució en informe tecnicojurídic de les al·legacions presentades en el termini d'informació pública del document aprovat inicialment.

3. Fase de retorn: aprovació provisional

- El document de modificació del POUM que es presenti a l'aprovació provisional incorporarà "l'Informe de participació ciutadana", on es contindrà la valoració municipal i el resultat dels processos exposats.

- L'acord que aprovi provisionalment la Modificació del planejament general resoldrà l'estimació, desestimació o estimació parcial de les al·legacions presentades en el termini establert a l'efecte. L'esmentat acord i l'informe de valoració de les al·legacions seran notificats als interessats que hagin presentat els corresponents escrits d'al·legacions.

Cinquè.- En relació amb el silenci administratiu en la tramitació dels Plans d'Ordenació Urbanística Municipal, s'entén que es produeix silenci administratiu positiu si la resolució definitiva no es notifica en el termini de quatre mesos des de la recepció de l'expedient complet per l'òrgan competent per a la seva aprovació definitiva, en virtut de l'article 91 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost.

En el cas que en la tramitació d'una figura del planejament urbanístic es produeixi un acord que requereixi la presentació d'un text refós, la resolució subsegüent de l'òrgan que correspongui ha de dictar-se dins del termini de dos mesos des que aquest text hagi estat presentat. En el cas de què en comptes d'un text refós hagi de presentar-se nova documentació necessària per analitzar el contingut del pla, la resolució ha de dictar-se dins d'aquest termini que la Llei fixa per a l'aprovació definitiva de l'instrument de planejament de què es tracti. Si, una vegada transcorreguts aquests terminis, no s'ha notificat cap acte exprés, s'entén que ha existit silenci administratiu positiu i que s'ha produït l'aprovació definitiva del text refós o la compleció definitiva de l'expedient, amb la documentació aportada.

Sisè.- El procediment a seguir per a la modificació del pla d'ordenació urbanística municipal és el següent:

A. Vista la providència d'incoació del Regidor Delegat d'Urbanisme el projecte de modificació del Pla ha estat redactat pels Serveis Tècnics Municipals (consta document signat pel Cap de l'Àrea de Territori, Arquitecte Municipal).

B. Redactada la documentació tècnica procedeix incorporar diligència de compliment normatiu tècnic per part del redactor (consta a l'expedient), així com informe jurídic de Secretaria.

C. Es procedirà a la seva aprovació inicial pel Ple de la Corporació, que haurà d'adoptar l'acord pel vot favorable de la majoria absoluta del nombre legal de membres de la Corporació, de conformitat amb l'establert als arts. 22.2 c) i 47.2 II) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local.

L'Acord d'aprovació inicial de la modificació del pla d'ordenació urbanística municipal determinarà la suspensió de l'atorgament de les llicències si suposen la modificació del règim urbanístic vigent, havent-se d'assenyalar expressament les àrees afectades per la suspensió. Aquesta modificació del POUM no comporta cap alteració del règim del sòl i, per tant, seguint les



determinacions de l'article 73 del TRLUC, no resulta necessària la suspensió d'atorgament de llicències.

D. Aprovada inicialment la modificació del Pla s'acordarà la seva submissió a informació pública i es realitzaran les consultes que procedeixin a les administracions públiques afectades i al públic interessat, durant un termini mínim d'un mes. La informació pública es durà a terme estant a la disposició dels interessats a la seu electrònica d'aquest Ajuntament, i mitjançant anunci en el BOP de Tarragona; en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, i en un diari de gran tiratge a Catalunya i en altre d'àmbit local amb les següents consideracions:

— L'obertura del tràmit de consultes ha de ser notificada individualment a les administracions públiques afectades i al públic prèviament identificat com a interessat.

— L'anunci d'informació pública ha de publicar-se en el BOP de Tarragona, i en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya. També ha de publicar-se en un diari de gran tiratge a Catalunya i en altre d'àmbit local, en funció de l'àmbit supramunicipal o municipal al qual faci referència el Pla o el programa. Poden utilitzar-se també els altres mitjans de publicitat que estableixi la normativa sectorial aplicable al procediment d'elaboració del Pla o programa.

— En les notificacions de les consultes i en l'anunci d'informació pública han d'indicar-se on estan disponibles els documents que se sotmeten a consulta o a informació pública. En tots els casos, aquests documents han d'estar disponibles en els mitjans telemàtics de l'òrgan promotor o de l'òrgan responsable de la tramitació i l'aprovació, quan es tracti d'un Pla o programa de promoció privada, o de l'òrgan ambiental que garanteixin la seva disponibilitat.

E. Simultàniament al tràmit d'informació pública, se sol·licitarà informe als organismes afectats per raó de les seves competències sectorials, de conformitat amb l'article 85.5 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost. Així mateix, ha de concedir-se audiència als Ajuntaments l'àmbit territorial dels quals limit amb l'àmbit de modificació, conforme a allò que s'ha fixat en l'article 85.7 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost.

F. Cal ressenyar que el document sotmès a informació pública no inclou Estudi Ambiental Estratègic, doncs d'acord amb el previst al punt 2.2 de la documentació tècnica d'aquesta Modificació Puntual, Codi Validació 37LZZACDSJZNM44Z3RLYZ3NXZ:

“La present modificació puntual no té incidència mediambiental, no modifica ni l'edificabilitat ni els usos, i tampoc classifica nous sòls “no previstos” en el planejament vigent. Tenint en compte l'àmbit de la modificació, afecta a sol urbà, es considera innecessari tràmit d'avaluació ambiental”

G. Els Serveis Tècnics Municipals, responsables tècnics de l'equip redactor, estudiaran les al·legacions i les consultes que hagin pogut presentar-se en els tràmits d'informació pública i consultes i emetran informe sobre aquestes, sense perjudici que es pugui contractar una assistència tècnica en cas d'insuficiència de mitjans a l'empara de l'art. 116.4 f) de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de Contractes del Sector Públic, amb l'assumeix/conformitat de l'Arquitecte municipal.

G. Finalitzat el termini d'informació pública i de consultes, tenint en compte les al·legacions formulades i els informes rebuts, es procedirà a elaborar la proposta provisional de modificació del Pla.

S'incorporarà el seu contingut al document en tramitació de les modificacions necessàries, i s'eleva l'expedient al Ple a fi de procedir a l'aprovació provisional de la modificació del pla d'ordenació urbanística municipal, de conformitat amb allò que s'ha fixat en els articles 22.2.c) i 47.2 II) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, de Bases del Règim Local, i article 85.1 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme de Catalunya aprovat per Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'Agost.



Tots els plànols i altres documents, que integren el Pla, sobre els quals hagués recaigut l'acord d'aprovació provisional seran diligenciats pel titular de Secretaria de l'entitat local.

Assenyalar per últim que conforme a l'article 112 del Reglament de la Llei d'Urbanisme de Catalunya, aprovat pel Decret 305/2006, de 18 de juliol, en la tramitació dels plans urbanístics cal procedir a obrir un nou termini d'informació pública i, en el seu cas, d'audiència, en els següents casos:

a) Per la introducció de canvis substancials en el pla aprovat inicialment i exposat al públic, bé d'ofici o bé per l'estimació d'al·legacions formulades en el decurs de la primera informació pública o d'informes sectorials. En aquest cas, el projecte de pla urbanístic modificat podrà aprovar-se inicialment per segona vegada abans de ser sotmès novament a informació pública.

b) Quan l'esmena de les deficiències assenyalades en els acords de suspensió total o parcial del tràmit d'aprovació definitiva del planejament urbanístic comporti un canvi substancial en el contingut de la figura de planejament objecte de resolució. En aquest cas, caldrà que s'aprovi expressament un text que incorpori els canvis introduïts i ho sotmeti a informació pública.

En el cas de planejament urbanístic general, s'entén que són canvis substancials:

— L'adopció de nous criteris respecte a l'estructura general o al model d'ordenació del territori.

— L'adopció de nous criteris respecte a la classificació del sòl.

Els canvis en la classificació del sòl, en les previsions sobre sistemes urbanístics generals, en les qualificacions urbanístiques o en altres determinacions dels plans urbanístics que no s'inclouguin en els casos indicats anteriorment no comporten l'exigència d'un nou termini d'informació pública però s'han de fer constar en l'acord d'aprovació.

H. Una vegada diligenciada la modificació del Pla en unió de tot l'expedient, s'eleva per a la seva aprovació definitiva a la Comissió Territorial d'Urbanisme de Tarragona per a la seva elevació (previ informe) a la Comissió Territorial d'Urbanisme de Catalunya, conforme al que es disposa per l'article 96 e) i 98 del Text Refós de la Llei d'Urbanisme, aprovat pel Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost.

Tingui's en compte que el Registre de planejament urbanístic de Catalunya haurà de garantir l'accés telemàtic, com a mínim, a la memòria, a les normes urbanístiques i als plànols d'ordenació que integren els instruments de planejament en vigor. A tals efectes, la documentació que cal remetre per a l'aprovació definitiva dels instruments de planejament urbanístic ha d'incorporar, a més de l'expedient complet en format paper, com a mínim el text de la memòria i les normes urbanístiques i els plànols d'ordenació en suport informàtic, d'acord amb els requeriments tècnics que el Departament de Política Territorial i Obres Públiques estableix.

Vista la proposta de resolució PR/2026/479 de 28 / de gener / 2026./ Vista la propuesta de resolución PR/2026/479 de 28 de enero de 2026.

El Ple de l'Ajuntament, per unanimitat dels membres assistents, acorda:

Primer.- Aprovar inicialment el projecte de Modificació Puntual del POUM núm. 16, per l'adaptació de l'altura reguladora màxima de la zona d'indústria – taller (Clau 7) i de l'adaptació topogràfica del terreny en sòl industrial, junt amb la documentació gràfica (Annex I) en els termes que obren a l'expedient amb els Codis de Validació 37LZZACDSJZNM44Z3RLYZ3NXZ i 5GE6PFXY3ZTQWSZTXPG33WYR5, respectivament.

Segon.- Obrir un període d'informació pública durant UN MES, estant a la disposició dels interessats a la seu electrònica d'aquest Ajuntament*, * mitjançant anunci en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en el BOP de Tarragona i en un diari de gran tiratge a Catalunya i en



altre d'àmbit local. Durant aquest període quedarà l'expedient a la disposició de qualsevol que vulgui examinar-ho perquè es presentin les al·legacions que s'estimin pertinents.

Tercer.- Donar audiència, simultàniament a la informació pública, als Ajuntaments l'àmbit territorial dels quals limiti amb el d'aquest municipi.

Quart.- Sol·licitar informe als organismes afectats per raó de les seves competències sectorials.

En aquest punt no es produeix debat.

El contingut de la votació es pot consultar al següent enllaç:

[Votació del punt número 2 de l'ordre del dia.](#)

3. Serveis Jurídics. Expedient 531/2026. Aprovar, si s'escau, l'Increment retributiu de 1,5 % per al personal de l'EPE Nostreserveis, amb efectes 1 de gener de 2026.

Antecedents de fet

1.-Vist l'article 2 del Reial Decret-Llei 14/2025, de 2 de desembre, pel qual s'aproven mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic.

2.-Vist que a la Mesa negociadora de data 10 de desembre de 2025 s'ha acordat aprovar l'aplicació dels increments retributius obligatoris establerts en el Reial Decret Llei 14/2025, de 2 de desembre.

3.-Vist que en data 22 de desembre de 2025, el Consell d'Administració de Nostreserveis, ha aprovat: *"elevar al Ple de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp l'aprovació de l'increment retributiu de l'1,5%, per al personal de l'EPE Nostreserveis, amb efectes des de l'1 de gener de 2026, d'acord amb l'art. 2.1 del Reial Decret-Llei 14/2025, de 2 de desembre i l'art. 28 del Estatuts de l'Entitat."*

4.- Vista la providència d'incoació de l'Alcaldia, de data 13 de gener de 2026.

5.- L'expedient inclou la següent documentació:

- Informe de la Cap de Serveis Econòmics, de data 12 de desembre de 2025.
- Informe-proposta del tècnic de Recursos Humans, de data 12 de desembre de 2025.
- Certificat de l'acord adoptat per la Comissió Negociadora del Conveni Col·lectiu en la sessió extraordinària i urgent celebrada el dia 10 de desembre de 2025.
- Certificat de l'acord adoptat pel Consell d'Administració, de data 22 de desembre de 2025.(Exp. 1149/2025).

6.- Vista la diligència d'intervenció núm. 2026-0019, de data 21 de gener de 2026.



7. Vist el dictamen de la Comissió Informativa de l'Àrea de Gestió Interna, Govern Obert i hisenda de data 2 de febrer de 2026.

Fonaments de dret:

- Art. 2.1 del Reial Decret-Llei 14/2025, de 2 de desembre, pel qual s'aproven les mesures urgents en matèria de retribucions en l'àmbit del sector públic, que estableix que:
"En el año 2026, las retribuciones del personal al servicio del sector público podrán experimentar un incremento global máximo del 1,5 por ciento respecto a las vigentes a 31 de diciembre de 2025, incluido en estas últimas el incremento retributivo aprobado en este real decreto-ley. Este incremento retributivo considerará en términos de homogeneidad para los dos períodos de la comparación, tanto por lo que respecta a efectivos de personal como a la antigüedad de este y tendrá efectos económicos desde el 1 de enero de 2026."
- Estatuts de l'Entitat pública empresarial de Serveis i Obres, publicats al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona (BOPT) de data 29 de març de 2021, amb CVE 2021-02458. Especialment, art. 28.
- Conveni col·lectiu de treball de l'Entitat Pública Empresarial de Serveis i Obres-Nostreserveis (Codi de conveni núm. 43100642012019)

Vista la proposta de resolució PR/2026/355 de 22 / de gener / 2026./ Vista la propuesta de resolución PR/2026/355 de 22 de enero de 2026.

El Ple de l'Ajuntament, per unanimitat dels membres assistents, acorda:

Primer.- Aprovar l'increment retributiu del 1,5% per al personal de l'EPE Nostreserveis, amb efectes des de l'1 de gener de 2026, d'acord amb l'art. 2.1 del Reial Decret-Llei 14/2025, de 2 de desembre i l'art. 28 dels Estatuts de l'Entitat.

Segon.- Abonar els endarreriments derivats d'aquests increments, un cop aprovats pel Ple de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp.

Tercer.- Comunicar el present acord a l'EPE NOSTRESERVEIS, als efectes oportuns.

En aquest punt no es produeix debat.

El contingut de la votació es pot consultar al següent enllaç:

[Votació del punt número 3 de l'ordre del dia.](#)

4. Secretaria. Expedient 8184/2023. Aprovació, si escau, de la modificació de la delegació de competències del Ple en favor de l'Alcaldia i la Junta de Govern Local.

Fets

1. El passat 27 de maig de 2023 van tenir lloc les eleccions locals. El nou Ajuntament es va constituir en sessió pública el dia 17 de juny.

ACTA DE PLE
Número: 2026-0001 Data: 12/03/2026

Codi Validació: 6NWFWM.JH994Q4HWXWDT5SL24N
Verificació: <https://mont-roig.eadministracio.cat/>
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 13 de 54



2. En virtut del principi d'autoorganització i amb la finalitat de fer més eficaç la gestió dels assumptes municipals, es va acordar la delegació d'atribucions del Ple de la Corporació en la Junta de Govern Local i en l'Alcaldia (acord Ple de data 23 de juny de 2023).

3. Advertida la necessitat de preveure una nova delegació de competències del Ple en favor de l'Alcaldia per dotar d'una major agilitat la gestió dels processos de provisió de llocs de treball per concurs que d'acord amb l'art. 55 del Decret 214/1990, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals és de competència plenària.

4. Vist el dictamen de la Comissió Informativa de l'Àrea de Gestió Interna, Govern Obert i hisenda de data 2 de febrer de 2026.

Fonaments de dret

1. Segons l'art. 55 h) del Decret 214/1990 estableix que correspon a l'Alcaldia "Efectuar l'adscripció i la remoció del personal funcionari als llocs de treball reservats per al seu exercici per aquell personal, sempre que la provisió d'aquests llocs no estigui reservada a concurs, la resolució del qual correspon al ple de la corporació.

2. L'art. 22.4 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local i normativa concordant, estableix que el Ple de la Corporació pot delegar l'exercici de les atribucions a l'Alcaldia i a la Junta de Govern Local, llevat de les enunciades a l'apartat 2, paràgrafs a), b), c), d), e), f), g), h), i), l) i p), i a l'apartat 3 d'aquest article.

Vistes les consideracions anteriors, l'acord de delegacions que s'eleva al Ple restarà redactat en els termes següents:

El Ple de l'Ajuntament, amb 9 vots a favor de: Fran Morancho López (PSC), Yolanda Pérez Díaz (PSC), Cristina Llorens Pardo (PSC), Francisca Ortiz Sánchez (PSC), Jordi Alemany Ardit (PSC), Miguel del Viso Romanos (PSC), Maria del Mar Urisel Roca (PSC), Vicente Pérez Mula (IMM), Elvira Montagud Pérez (IMM); 5 vots en contra de: Annabel Garcia Echevarria(Junts-CM), Amèlia Bargalló Castellnou (Junts-CM), Josep Rovira Pujol (Junts-CM), Irene Aragonès Gràcia (ERC-AM), Manel Vilajosana Ferrándiz (ERC-AM) i 1 abstenció de: Juan Miguel Jareño López (Vox) acorda:

Primer.- Efectuar, en favor de la Junta de Govern Local, una delegació genèrica d'atribucions en les matèries següents:

ÒRGAN EN QUI ES DELEGA	ATRIBUCIÓ DELEGADA	ARTICLE
Alcaldia	L'exercici de les accions judicials i administratives i la defensa de la Corporació en matèries de competència plenària.	22.2.j) LRBR
Alcaldia	La incoació i resolució dels expedients confidencials relacionats amb indicis de conductes col·lusòries quan l'òrgan de contractació sigui el Ple previstes en l'art. 150.1 de la LCSP (delegació tècnica pel seu caràcter confidencial)	l'art. 150.1 de la LCSP.
Alcaldia	Els expedients de transferència de crèdits del pressupost entre diferents grups de funció.	179 TRLHL i



		22.2.q) LRBRL
Alcaldia	Resolució dels concursos de provisió definitiva de llocs de treball de personal funcionari de carrera	55h) Decret 214/1990
Junta de Govern Local	La declaració de lesivitat dels actes de l'Ajuntament.	22.2.k) LRBRL
Junta de Govern Local	La concertació de les operacions de crèdit la quantia acumulada del qual, dintre de cada exercici econòmic, excedeixi del 10% dels recursos ordinaris del pressupost i la concertació de les operacions de tresoreria, quan l'import acumulat de les operacions vives a cada moment superi el 15% dels ingressos corrents liquidats en l'exercici anterior.	22.2.m) LRBRL
Junta de Govern Local	Les contractacions i concessions de tota classe quan el seu import superi el 10 per 100 dels recursos ordinaris del pressupost i, en qualsevol cas, els 6.000.000 €, així com els contractes i les concessions plurianuals, quan la seva durada sigui superior a quatre anys i els plurianuals de menor duració quan l'import acumulat de totes les anualitats superi el percentatge indicat, referit als recursos ordinaris del pressupost del primer exercici i, en tot cas, quan sigui superior a la quantia assenyalada en aquesta lletra. La constitució de les Juntes de Contractació i la determinació de la seva composició.	Art. 61.2 i DA 2a LCSP
Junta de Govern Local	L'aprovació dels projectes d'obres i serveis quan sigui competent per a la seva contractació o concessió, i quan encara no estiguin previstos en els pressupostos.	22.2.ny) LRBRL
Junta de Govern Local	L'adjudicació de concessions sobre els béns de la Corporació i l'adquisició de béns immobles i drets subjectes a la legislació patrimonial així com l'alienació del patrimoni quan no estiguin atribuïdes a l'Alcalde o President, i dels béns declarats de valor històric o artístic qualsevol que sigui el seu valor.	DA 2a LCSP
Junta de Govern Local	Les competències sancionadores que la legislació sectorial atribueixi al Ple i no les determini com a indelegables. La delegació comprèn l'exercici de totes les facultats, incloses la imposició de multes coercitives i les execucions subsidiàries. També es deleguen les competències sancionadores que la normativa urbanística i la normativa reguladora d'activitats atribueixi al Ple i no estableixi com a indelegables, així com la resta de mesures disciplinàries en aquests àmbits. La delegació comprèn totes les facultats atribuïdes al Ple, inclòs la imposició de multes coercitives i les potestats d'execució subsidiària.	22.2.q) LRBRL
Junta de Govern Local	Sol·licitar i acceptar subvencions de tota classe quan la disposició que reguli la convocatòria estableixi que el Ple sigui l'òrgan competent per sol·licitar-les i acceptar-les i no es determini com a indelegable, així com l'aprovació de la justificació de les despeses corresponents.	23.2 LRBRL



Junta de Govern Local	L'establiment, regulació i modificació dels preus públics i l'aprovació dels respectius padrons.	47 TRLHL
Junta de Govern Local	Acordar la subscripció de documents i convenis de col·laboració amb altres Administracions Públiques així com amb entitats privades i particulars, que per la seva naturalesa siguin de competència plenària i sempre que no comportin una acceptació de delegació de competències o sempre que no es tracti de matèries que d'acord a la normativa sectorial només podessin recaure en el Ple.	22.2.q) LRBRL
Junta de Govern Local	L'emissió d'informes requerits per la normativa sectorial en tots aquells expedients en què intervingui una altra Administració Pública o hagin de ser resolts per aquella quan aquesta competència estigüés atribuïda al Ple i no fos indelegable.	23.2 LRBRL
Junta de Govern Local	Totes les actuacions en els expedients d'expropiació forçosa que no siguin indelegables d'acord a la normativa sectorial.	22.2.q) LRBRL

Segon.- De conformitat amb el que s'estableix a l'article 51.2 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, la present delegació tindrà efecte des del dia següent a l'adopció d'aquest acord.

Tercer.- Publicar aquest acord en el Butlletí Oficial de la província.

En aquest punt es produeix debat.

El contingut del debat i la votació es pot consultar al següent enllaç:

[Debat i votació del punt número 4 de l'ordre del dia.](#)

5. Afers sobrevinguts.

Es presenten dos afers sobrevinguts.

6. Apreciació de la urgència del punt número 7.

La Presidència explica l'apreciació de la urgència.

[Votació de l'apreciació de la urgència del punt número 7.](#)

ACTA DE PLE
Número: 2026-0001 Data: 12/03/2026



7. Recursos Humans. Expedient 16447/2025. Modificar la Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, així com la fitxa descriptiva de funcions del lloc de treball, en els termes previstos en els annexos

ANTECEDENTS

1. Vist que el Ple de l'Ajuntament, en sessió extraordinària de data 19/12/2025 va aprovar el Pressupost municipal i la Plantilla de personal de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, per a l'any 2026. Han estat publicats inicialment al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de data 23 de desembre del 2025, CVE 2025-1195, obrint el termini legal per a la presentació de reclamacions.

El termini legal de 15 dies hàbils per presentar reclamacions finalitzava el dia 21 de gener de 2026.

Atès que no s'han presentat al·legacions ni reclamacions contra el pressupost ni la plantilla, aquesta ha esdevingut definitiva i es realitzarà la publicació definitiva de la Plantilla de personal de 2026, al BOPT i DOGC (exp. 17943/2025).

Vist que la sessió del Ple en què es pretén sotmetre a aprovació el present expedient se celebrarà el dia 28 de gener de 2026, un cop hagi transcorregut el termini legal de presentació de reclamacions contra la plantilla.

2. Vist que el Ple de l'Ajuntament, en sessió ordinària de data 20/10/2025 va aprovar l'última modificació de la Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, la segona de l'any 2025. Es publicà definitivament al BOPT de 27.11.2025, CVE 2025-10873 i al DOGC de data 28.11.2025, núm. 9552 (exp. 13850/2025)

3. Per Decret d'Alcaldia 2024-4750, de 30 de setembre de 2024, es resol adjudicar la contractació del servei d'assistència en els treballs d'anàlisi de la situació actual de la plantilla de personal, el desenvolupament d'una descripció dels llocs, una valoració econòmica integral dels llocs de treball existents, o que es pretenguin crear, així com un manual de gestió i valoració de llocs de treball, de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, per a l'elaboració de la Relació de Llocs de Treball actualitzada, a l'empresa D'ALEPH INICIATIVES i ORGANITZACIÓ, SA.

Aquest projecte es troba en fase de valoració integral de tots els llocs de treball que integren la proposta d'organigrama realitzada, segons el Manual de valoració de la Diputació de Barcelona.

4. En data 14 de novembre de 2025, es va dictar Provisió d'Alcaldia mitjançant la qual s'acorda incoar expedient per a la 3a modificació de la Relació de Llocs de Treball (RLT) i la segona modificació de la Plantilla de Personal de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp per a l'exercici 2025, amb l'objectiu de:

- crear la plaça i lloc de treball següent: Tècnic superior, escala d'administració general, subescala tècnica, grup A, subgrup A1 (personal funcionari), adscrit al lloc de cap de la Secció de Planejament, a l'Àrea de Territori.

5. Vist l'informe emès en data 25 de novembre de 2025 pel cap de l'Àrea de Territori (Arquitecte municipal) on es justifica la necessitat de crear una plaça de tècnic superior d'administració general, A1, adscrit a Planejament, que informi jurídicament els expedients de planejament urbanístic, de gestió urbanística, i donar suport en expedients de protecció de la legalitat urbanística i sancionadors, atès que actualment s'assumeixen per part del tècnic superior d'administració general d'Urbanisme, que a més s'ocupa d'informar jurídicament les llicències



d'obra, activitats, parcel·lació, moviment de terres, i dona suport jurídic a les unitats de medi ambient, obra pública, mobilitat.

Per aquest motiu proposa crear la Secció de Planejament, per a què sigui encapçalada per aquest nou Lloc de TAG A1, en dependència directa del cap de l'Àrea de Territori.

6. Vist l'ofici emès en data 25 de novembre de 2025 per la persona que subscriu pel qual se sol·licita a la intervenció l'emissió de certificat de crèdit adequat i suficient en les aplicacions pressupostàries indicades del pressupost municipal vigent per fer front a la despesa referenciada, objecte del present expedient.

L'Annex de personal (capítol I) del Pressupost municipal per a l'any 2026, conté la despesa prevista a conseqüència de la creació d'aquesta plaça per a 6 mesos (*Tècnic de Planejament – Programa pressupostari 15000*).

7. Vist el certificat de crèdit adequat i suficient emès per la Intervenció en data 26/01/2026 en les aplicacions pressupostàries indicades del pressupost municipal vigent per fer front a la despesa referenciada, objecte del present expedient.

8. Vista la diligència de la Secretària de la Mesa General de Negociació, mitjançant la qual es fa constar que s'ha efectuat el tràmit de negociació col·lectiva amb els representants del personal funcionari i laboral a la reunió de l'esmentada Mesa del 10 de desembre de 2025, en relació amb la modificació de la Relació de Llocs de Treball i de la Plantilla objecte d'aquest expedient.

9. Vista la memòria justificativa-informe jurídic emès pel Servei de Recursos Humans en data 27 de gener de 2026.

10. Vista la diligència de conformitat emesa per la Secretaria general en data 30 de gener de 2025, amb algunes observacions

11. Vistes les observacions realitzades per Secretaria, a la Proposta de resolució de l'Alcaldia de data 2 de febrer de 2026, es procedeix a adjuntar la fitxa descriptiva de funcions del lloc a crear (Cap de la Secció de Planejament) modificada o esmenada respecte la majoria d'observacions realitzades, llevat la relativa a l'apartat D de la fitxa descriptiva, referent al factor "condicions psicosocials" i la relativa a si el lloc és o no un lloc de comandament.

Sobre aquest apartat, es posa de manifest que les condicions psicosocials estan pendents de determinar en l'expedient de valoració integral de llocs de treball (exp. 14898/2024). No obstant, les condicions psicosocials no entren dins del que la normativa reguladora de les Relacions de Llocs de Treballs de les administracions públiques ha determinat com a contingut mínim d'aquestes.

Sobre si el lloc de "cap de la secció de planejament" i la tipologia del lloc es defineix de comandament, tot i que a l'organigrama no es reflecteixi encara, i això es deu a què en l'expedient 14898/2024, s'està tramitant una reorganització de les unitats d'Urbanisme i Planejament, en què se li assignaran a aquest lloc de treball la direcció jeràrquica de certs llocs de treball, tal i com es farà constar en l'expedient corresponent.

12. Vist l'Informe de control permanent emès per la Intervenció en data 9 de febrer de 2026.

LEGISLACIÓ APLICABLE

I. Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (TRLEBP).



II. Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la Funció Pública (LMRFP).

III. Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LBRL).

IV. Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (TRRL).

V. Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).

VI. Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.

VII. Reglament de personal al servei de les entitats locals, aprovat pel Decret 214/1990, de 30 de juliol (RPEL).

VIII. Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023

IX. Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPYSF).

X. Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.

XII. Llei 3/2023, de 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

X. Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya

FONAMENTS DE DRET

BLOC I. CREACIÓ DE PLACES EN APLICACIÓ DE LES PREVISIONS LPGE 2023

a) Creació de les places esgotant el nombre de places resultants del càlcul de la taxa de reposició
En els darrers anys, la gestió dels recursos humans a les administracions públiques ha esdevingut altament complexa i ha repercutit en una elevada taxa de temporalitat, amb personal no permanent ocupant places de naturalesa estructural, aquesta complexitat té a veure amb la reducció efectiva de les plantilles fixes dels ens públics locals els darrers anys, fruit de taxes de reposició d'efectius tendents a zero per al gruix de les plantilles municipals, i creixements negatius i/o congelació de salaris heretats de la crisi de 2008, i que s'han anat determinant en les successives Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat entre el període 2011-2021:

LPGE	Taxa de reposició aplicable a l'Administració local	Nomenaments/contractacions de personal temporal
2011	75-100% general, - 8%-10% addicional a utilitzar preferentment en nous serveis, augment població per turisme i jubilacions - 5 % addicional pels municipis que han ampliat serveis per augment població de dret al	Necessitats urgents i inajornables.



	padró - Policia local 115 %, a incrementar per les jubilacions anticipades que es produeixin	
2012	10% només per sectors concrets (prioritaris)	Necessitats urgents i inajornables. Sectors, funcions i categories prioritàries o que afectin el funcionament de serveis públics essencials
2013		
2014		
2015	50% només per sectors concrets (prioritaris)	Necessitats urgents i inajornables
2016	100% només per sectors concrets (prioritaris). 50% general (resta sectors)	
2017	100% només per sectors concrets (prioritaris). 50% general (resta sectors). 90%	
2018	75 -100% general, - 8%-10% adicional a utilitzar preferentment en nous serveis, augment població per turisme i jubilacions - 5 % adicional pels municipis que han ampliat serveis per augment població de dret al padró - Policia local 115 %, a incrementar per les jubilacions anticipades que es produeixin	Necessitats urgents i inajornables
2021	100 % general - 110 % en sectors prioritaris - 110 % per entitats locals amb deute financer amortitzat a 31 de desembre de 2020 - 115 % forces i cossos de seguretat + baixes esperables	Necessitats urgents i inajornables

Aquest fet no només ha impedit el manteniment de les plantilles de personal fix (funcionaris de carrera i laboral fix) de les administracions públiques, sinó que directament ha contribuït a la destrucció de les plantilles de personal fix, especialment en administracions públiques de petita o mitjana dimensió com és el cas de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, on degut a l'escàs nombre de baixes del seu personal fix al llarg dels exercicis, l'aplicació de taxes de reposició tan baixes resultaven contínuament en 0 o en xifres inferiors al 0,5, impossibilitant així la incorporació de places vacants a les successives ofertes d'ocupació públiques. En el següent gràfic es pot observar la tendència a la alta en el nombre de personal temporal del conjunt d'administracions públiques locals en el període (2016-2020) i la tendència a la baixa en el nombre de personal fix^[1], sobretot pel que fa a places de personal funcionari:

L'article 20.Dos de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023 (d'ara en endavant, LPGE 2023) disposa que l'Oferta Pública d'Ocupació s'articularà a través de les següents taxes de reposició d'efectius:

- En els sectors prioritaris la taxa serà del 120 per cent i en la resta del 110 per cent.
- Les entitats locals que tinguessin amortitzat el seu deute finances a 31 de desembre de l'exercici anterior tindran un 120 per cent de la taxa en tots els sectors.
- La taxa serà del 125 per cent per a les forces i cossos de seguretat de l'Estat, cossos de policia autonòmica i policies locals, que es consideraran també sectors prioritaris.
- La taxa específica, en els termes establerts en l'apartat Dos.4.



Una de les implicacions principals que comporta la creació de places, l'aprovació de l'instrument de planificació plurianual, i la reclassificació de llocs per a la seva selecció pel torn promoció interna, és l'obligació de què siguin incloses en la corresponent oferta d'ocupació pública. No obstant, com la competència per aprovar-la és de l'Alcalde-President, òrgan diferent del que és competent per aprovar la modificació de la RLT i de la plantilla, la tramitació de l'expedient per a l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública per a l'any 2025 se substanciarà en l'expedient núm. 16746/2025.

En l'expedient referenciat, i per aplicació de la taxa de reposició aplicable, ha resultat la possibilitat d'ofertar un màxim de 3 places (2,65 nombre que es pot arrodonir a 3), exp. 16746/2025.

De moment només s'han inclòs en l'oferta d'ocupació pública de 2025 les dues places següents:
PERSONAL FUNCIONARI

Denominació (segons plantilla)	Escala	Subescala	Classe	Categoria	Grup/Subgrup	Nombre vacants	Nombre vacants reservats per promoció interna	Sistema selecció
Tècnic/a aux. en Informàtica	Adm. Especial	Serveis especials	Comeses Especials	Aux. tècnics	C1	1		Concurs - oposició
Agent Policia Local	Adm. Especial (Bàsica)	Serveis Especials	Polícia Local	Agent	C1	1		Concurs - oposició

Un cop es creï aquesta plaça a la Plantilla, i aquest Lloc de Treball a la RLT, com estaran vacants, s'haurà de realitzar prioritàriament el procés de provisió per concurs de mèrits. Si és possible, perquè existeixen més funcionaris en l'administració que puguin ocupar aquest lloc, o perquè es presenten al procés altres funcionaris de carrera d'altres administracions que compleixen els requisits d'ocupació del Lloc, s'ha de treure el Lloc de treball a provisió, oberta a mobilitat interadministrativa (com es preveu a la RLT municipal per a tots els llocs de Treball de subgrup A1 i A2. Només en el cas que quedi vacant s'ha d'incloure la plaça a l'oferta pública d'ocupació, treure a selecció de la plaça.

En l'article 101 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local s'estableix aquesta obligació de provisió dels llocs de treball reservat a personal funcionari: "Els llocs de treball vacants que hagin de ser coberts pels funcionaris a què es refereix l'article anterior es proveiran en convocatòria pública pels procediments de concurs de mèrits o de lliure designació, d'acord amb les normes que regulin aquests procediments en totes les Administracions públiques.

En aquestes convocatòries de provisió de llocs de treball, a més de la participació dels funcionaris propis de l'entitat convocant, podran participar els funcionaris que pertanyin a qualsevol de les Administracions públiques, quedant en aquest cas supeditada la participació al que sobre aquest



tema estableixin les relacions de llocs de treball".

D'aquesta manera la llei preveu que els llocs vacants han de ser coberts pels sistemes de provisió ordinaris. Només en el cas que aquests queden sense resoldre deu l'administració analitzar la conveniència de treure els mateixos a oferta d'ocupació pública.

Per tant, si quan es creï la plaça de TAG de Planejament (lloc de treball de cap de la Secció de Planejament), no fos possible la cobertura mitjançant personal funcionari de l'Ajuntament o d'altres administracions (per concurs de provisió per mobilitat interadministrativa) i calgués convocar un procés selectiu per torn lliure, es pot modificar l'oferta pública d'ocupació del 2025 o 2026, dins de les possibilitats que permeti la taxa de reposició resultant per a cada exercici.

Per tant la plaça que es pretén crear en la Plantilla de Personal de l'Ajuntament per a l'exercici 2026, i el lloc que es pretén crear a la Relació de Llocs de Treball, de moment, no està sotmesa a les limitacions previstes a l'article 20 de la LPGE 2023.

Primer.- Justificació de la necessitat

Per tal d'evitar el cost per a l'erari públic que les eventuais indemnitzacions per responsabilitat patrimonial derivada de la inactivitat de la Corporació per manca de mitjans personals suficients per fer front a les obligacions normatives aprovades en els darrers anys, es considera necessari crear per la via de l'article 20.Tres apartat 4.f LPGE la plaça/lloc de personal funcionari següent:

			Norma que obliga prestació servei
1	Tècnic/a superior, d'adm. general, grup A1	Cap Secció Planejament	- Llei 7/1985, Reguladora de les Bases del Règim Local (art. 25.2.a) - Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (articles 66 i següents). - Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana (art. 11,12, 22) - Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (arts. 83, 85 a 119) - Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme (art.8)

1 TOTAL

Segon.- Sobre el caràcter estructural i funcional de la plaça a crear.

L'elecció entre el règim jurídic funcional o laboral a aplicar en les places a crear no és una qüestió discrecional, sinó que està taxativament regulada a la normativa de funció pública.

Totes les places a crear suposen, per part dels seus titulars, l'exercici de funcions que impliquen la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de l'Estat i de les Administracions Públiques. Això suposa que, d'acord amb la previsió de l'art. 9.2 del TRLEBEP, el seu exercici correspon, exclusivament, a funcionaris de carrera.

D'acord amb el que estableix l'article 9.2 del Text Refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (TREBEP), aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, es reserven exclusivament al personal funcionari de carrera les funcions que impliquin l'exercici de potestats públiques o de funcions que impliquin exercici d'autoritat, especialment en els àmbits següents:



Funcions d'autoritat administrativa

- Resolució d'expedients sancionadors.
- Instrucció de procediments administratius amb incidència jurídica.
- Emissió d'informes jurídics preceptius o vinculants.

Funcions de control i fiscalització

- Fiscalització interna de la gestió econòmica i pressupostària.
- Intervenció i tresoreria.
- Control de legalitat dels actes administratius.

Funcions de fe pública

- Secretaria d'òrgans col·legiats.
- Expedició de certificats amb validesa jurídica.
- Custòdia i validació de documents oficials.

Funcions directives amb potestat decisòria

- Direcció de serveis amb capacitat de decisió administrativa.
- Coordinació d'equips amb responsabilitat jeràrquica i funcional.

La jurisprudència del Tribunal Suprem (STS de 13 de mayo de 2009) ha considerat: *<<que, tratándose de funciones directivas o de organización dentro de la Administración, el estatuto funcional, por la mayor inamovilidad y estabilidad que comporta para el empleado público, es el que mejor garantiza el principio de objetividad (artículo 103 de la Constitución) que debe presidir cualquier función de dirección administrativa>>*.

Això és, s'aporta una nova consideració a l'hora d'establir si un determinat lloc pot ocupar-se per personal laboral o funcionari: quan sigui necessari el principi d'objectivitat contemplat en l'art. 103 CE. Criteri aquest que, com sabem, ja figura en la reserva funcional continguda en la legislació que regula l'Administració Local i anteriorment analitzat.

En aquest sentit, la STS de 26 de març de 2014, conclou, en relació amb l'elaboració d'una Relació de Llocs de treball realitzada per l'Administració, el següent: *<<cuando la Administración, en el ejercicio de su potestad organizativa, configure determinados puestos de su estructura para ser provistos por personal laboral, tendrá que justificar cuáles son sus concretos cometidos y que éstos últimos son claramente subsumibles en las excepciones legalmente previstas>>*.

Per tant, no és possible configurar llocs de laborals, tret que se circumscriguin, només i exclusivament, a les excepcions previstes en l'art. 15 de la Llei 30/1984.

En suma i, a la vista d'aquesta doctrina jurisprudencial, queda clar que, l'acompliment de llocs de treball en l'Administració Pública, com a personal laboral, és una excepció i, en tot cas, ha de circumscriure's a les excepcions legalment previstes. Sent més precís i coincidint amb SAÍNZ MORENO, *<<no se trata de una reserva de puestos de trabajo para personal laboral, sino de la posibilidad de que esos puestos puedan ser desempeñados por personal de esa naturaleza>>*.(51) La qual cosa, deixa un ampli marge al personal funcionari, que és la regla general d'ocupació de llocs de treball en la Funció Pública conforme al que s'estableix en la nostra CE. A més, s'introdueix el principi d'objectivitat relacionat amb una simple direcció d'àrea (art. 103 CE) i, la naturalesa administrativa dels llocs, perquè siguin ocupats per personal funcionari, criteris, tots dos, absolutament aliens als conceptes d'exercici del poder públic i salvaguarda dels interessos generals, continguts en el dret comunitari.

A dia d'avui existeix a la Corporació personal laboral fix que realitza funcions reservades a personal funcionari (per exemple, alguns dels empleats fixos que es van subrogar procedents d'EMSA i EMOMSA), i aquesta situació està emparada en la normativa vigent -per la disposició transitòria segona del TREBEP-, sempre i quan aquest personal ja realitzés aquestes funcions a la data d'entrada en vigor de la Llei 7/2007 de 12 d'abril, com és el cas. No obstant això, en cas



que s'hagi de crear places o llocs de treball *ex novo*, de conformitat amb la jurisprudència referenciada, el règim jurídic en què s'han d'emmarcar és el funcionarial.

Pel que fa a la titulació, per accedir a aquesta s'ha d'estar en disposició d'una titulació universitària de grau en Dret, en Ciències Polítiques, Econòmiques o Empresarials, Intendent Mercantil o Actuari (o titulació equivalent), de conformitat amb el que preveu l'article 169 Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local, per a les places de personal funcionari de tècnics superiors, escala administració general, subescala tècnica.

Tercer.- Estructura retributiva

La plaça/lloc que es proposa crear s'assimila a l'estructura retributiva de llocs homologables ja existents en la plantilla de personal (TAG A1 Urbanisme, TAG A1 Contractació, TAG A1 Disciplina, TAE A1 Recursos Humans). Ateses les mancances que presenta el Manual de valoració de llocs de treball elaborat per la Diputació de Tarragona (i que va ésser aprovat pel Ple l'any 2016), per a determinar les estructures retributives de les places i llocs que es proposen modificar o crear, l'única opció possible és recórrer a les retribucions previstes en els instruments normatius vigents, o l'equiparació a les retribucions previstes a llocs homologables per raó del nivell de titulació, de responsabilitat i que presenten la mateixa dificultat tècnica.

PROPOSTA RETRIBUTIVA		
Sou base A1 + p.extres	18.358,98 €	Pròpies del subgrup
CD 26	12.227,32 €	CD equiparat als lloc de TAG A1 Urbanisme, TAG A1 Contractació, TAG A1 Disciplina, TAE A1 Recursos Humans
CE	20.506,08 €	CE equiparat als lloc de TAG A1 Urbanisme, TAG A1 Contractació, TAG A1 Disciplina, TAE A1 Recursos Humans
Total	51.092,38 €	

Les funcions que ha de desenvolupar el lloc de treball esmentat són:

FUNCIONS GENERALS:

– Atendre, informar i/o assessorar en totes aquelles consultes i/o qüestions que facin -Coordinar i controlar els recursos humans adscrits a la seva unitat organitzativa distribuint tasques, guiant-los en l'execució dels processos i procediments de treball, etc.

-Dirigir, gestionar i coordinar els recursos humans, econòmics i materials assignats.

133

-Impulsar, planificar i dirigir l'activitat de la unitat organitzativa d'adscripció per a l'assoliment dels objectius definits.

-Planificar, dirigir, executar, si s'escau, i avaluar accions, programes i projectes del seu àmbit funcional.

-Desenvolupar els objectius estaberts en plans d'acció a assolir per la unitat organitzativa d'adscripció.

-Coordinar i/o participar en projectes transversals de la corporació d'acord amb el seu àmbit de coneixement.

-Assessorar en relació a qüestions pròpies del seu l'àmbit tant a la pròpia unitat organitzativa com a la resta de l'organització així com a entitats externes.



-Dissenyar instruments, mètodes o procediments de treball relacionats amb les matèries competència de la unitat organitzativa d'adscripció.

-Coordinar i/o elaborar informes, propostes, estudis i altra documentació especialitzada relativa a les matèries del seu àmbit de coneixement.

-Elaborar propostes de normativa (ordenances, reglaments, etc.) en relació a les matèries incloses al seu àmbit funcional.

-Participar en els espais de coordinació en els que estigui designat/da.- Vetllar per la seguretat i salut en el seu lloc de treball, utilitzant adequadament els equips relacionats amb la seva activitat, d'acord amb els procediments establerts i la normativa vigent en matèria de prevenció de riscos laborals.

- Actuar com a membre Tribunals selecció del tipus de personal corresponent quan sigui designat per l'òrgan competent.

- En la resta de llocs de la RLT, substituir per absència o vacant al/a la seu/va superior en les matèries de la unitat orgànica, sempre que reuneixi els requisits per exercir-lo, sens perjudici del dret a percebre les retribucions que procedeixin.

- Qualsevol altra funció de naturalesa anàloga, adequada al cos funcional/o categoria professional i que dins de l'àmbit material, li sigui encomanada pels seus superiors jeràrquics.

FUNCIONS ESPECÍFIQUES:

- Emetre informes jurídics i tècnics relatius als expedients i matèries competència de la unitat a la qual pertany i al seu àmbit de coneixement.

Com ja s'ha dit, havent-hi en tràmit un expedient de valoració integral de la RLT municipal i aprovació d'un manual de valoració de llocs de treball, els llocs que es proposen crear s'assimilen a l'estructura retributiva de llocs homologables ja existents en la plantilla de personal. Ateses les mancances que presenta el Manual de valoració de llocs de treball elaborat per la Diputació de Tarragona (i que va ésser aprovat pel Ple l'any 2016), per a determinar les estructures retributives de les places i llocs que es proposen modificar o crear, l'única opció possible és recórrer a les retribucions previstes en els instruments normatius vigents, o l'equiparació a les retribucions previstes a llocs homologables per raó del nivell de titulació, de responsabilitat i que presenten la mateixa dificultat tècnica (TAG Urbanisme, TAG Contractació, TAG Disciplina, TAE RRHH).

Sobre la justificació de les propostes d'estructura retributiva de les noves places a crear contingudes en aquesta memòria justificativa-informe

Com ja s'ha fet constar al llarg de la present memòria justificativa-informe, per tal de determinar l'import retributiu que correspon aplicar a les modificacions i a les creacions de places i llocs que es proposen cal atènyer-se al sistema de puntuació de factors i subfactores derivats del Manual de Valoració dels llocs de treball (Assistència per al disseny de la relació de llocs de treball) elaborat per la Diputació de Tarragona l'any 2008. Aquest manual és l'actualment vigent a l'Ajuntament, ja que va ésser aprovat en sessió plenària de data 21/12/2016, tal com s'ha exposat al llarg del present informe.

Aquest sistema concorda amb les previsions de l'article 23.3 de la Llei 30/1984, de d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública, així com l'article 24 del TREBEP i l'article 103 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, en els quals es determinen com a retribucions complementàries:

· El complement de destí corresponent al nivell del lloc de treball que s'ocupi. Aquest figurarà en les relacions de llocs de treball i serà igual per a tots els llocs compresos dintre del mateix nivell.

· El complement específic destinat a retribuir les condicions particulars d'alguns llocs de treball en atenció a l'especial dificultat tècnica, al grau de dedicació, responsabilitat, incompatibilitat, perillositat i penositat.



En el punt 1 del Manual de valoració de la Diputació de Tarragona es concreta que s'ha realitzat una classificació dels llocs de treball de l'ens local d'acord amb els components retributius per a la configuració del complement específic que es contemplen en la funció pública (l'especial dificultat tècnica, al grau de dedicació, responsabilitat, incompatibilitat, perillositat i penositat) i que per això en el Manual s'han dissenyat 4 factors específics i 18 subfactors de valoració que enumeren seguidament, i que queden reflectits a la fitxa de valoració de cada lloc de treball:

Factors	Pes	Punts	Subfactors	Graus	Punts
Responsabilitats	40	400	1.1. Tipus de treball realitzat	0-5	0-110
			1.2. Patrimonial	0-4	0-40
			1.3. Gestió de fons públics i material	0-4	0-40
			1.4. Relacional	0-5	0-40
			1.5. Nombre de persones	0-5	0-80
Habilitats	35	350	2.1. Formació bàsica	0-5	0-140
			2.2. Formació addicional	0-9	0-70
			2.3. Actualització de coneixements	0-5	0-60
			2.4. Experiència	0-5	0-80
Competències	15	150	3.1. Personals	0-3	0-24
			3.2. Interpersonals	0-3	0-16
			3.3. Gerencials	0-3	0-12
			3.4. Organitzacionals	0-3	0-12
Condicions de treball	10	100	4.1. Esforç físic	0-3	0-35
			4.2. Esforç mental	0-3	0-35
			4.3. Perillositat	0-3	0-15
			4.4. Condicions ambientals	0-3	0-15

No obstant, s'observa que es tracta d'ítems molt genèrics que dificulten la valoració de l'especialitat i peculiaritat de les tasques i responsabilitats que s'insereixen dins les places i llocs a avaluar. A més, l'expedient d'aprovació del Manual de valoració de llocs, no es va acompanyar d'elements essencials per materialitzar aquesta valoració, com són**:**



- La metodologia i el procediment d'avaluació clar ni els qüestionaris que permetin deixar constància de quina és la justificació de la puntuació en un rang o altre d'un mateix ítem.
- La traducció monetària de punt per factor de valoració.
- La valoració de llocs d'una mateixa Administració s'han de realitzar conjunta i integralment per tal de poder comparar-los i establir les diferències de puntuacions entre ells de manera es garanteixi el principi d'igualtat en totes les valoracions i que no es produeixin desequilibris retributius en llocs homologables o assimilables.

La manca d'aquests elements fan molt difícil, per no dir impossible, la valoració objectiva i a la vegada equànime del conjunt de llocs a avaluar.

Per tant, per a determinar les estructures retributives de les places i llocs que es proposen modificar o crear, l'única opció possible com a instrument de referència, atendre a les retribucions previstes en els instruments normatius vigents, o l'equiparació a les retribucions previstes a llocs homologables per raó del nivell de titulació, de responsabilitat i per la mateixa dificultat tècnica. Tot i l'existència d'un Manual de valoració de llocs de treball aprovat pel Ple, mai s'ha aprovat l'import en euros que s'assigna a cada punt obtingut, que permeti traslladar la puntuació resultat de la valoració del lloc, en una valoració econòmica del complement específic. Aquesta mancança, se suma al fet que, habitualment, s'insta al Servei de Recursos Humans la realització d'avaluacions individualitzades de llocs de treball, quan la tècnica correcta i acurada exigeix avaluar la totalitat de llocs de treball existents per tal d'analitzar comparativament els llocs de treball que integren la plantilla de l'Ajuntament i que presentin factors i puntuacions equiparables, i així garantir l'equitat interna en l'avaluació econòmica de llocs homologables.

Així mateix, també cal posar de manifest, que tot i haver en tràmit un expedient que té com objectiu realitzar els treballs d'anàlisi de la situació actual de la plantilla de personal de manera integral, així com dels llocs de treball existents, i elaboració d'una proposta d'aquells que sigui necessari crear, i analitzar quins són més prioritaris (expedient 7970/2024), l'òrgan competent ha decidit prioritzar aquest el present expedient.

Aquest fet suposa crear un nou lloc de treball (RLT) i plaça (plantilla) sense haver acabat l'estudi previ que està en marxa que ha de determinar el total de places que és necessari crear i sense haver pogut recavar la informació imprescindible per decidir l'ordre de prioritat en la creació d'aquestes places per major urgència, sigui per raons normatives, competencials o organitzatives.

Per aquest motiu, es fa la següent OBSERVACIÓ: es recomana l'aprovació per part de l'òrgan competent (Ajuntament) d'un sistema d'anàlisi o d'estudi de necessitats organitzatives, funcionals o de càrregues del treball de les diferents unitats administratives per tal de determinar de manera objectiva quines són les places que la Corporació necessita crear, i per establir l'ordre de prioritat en què es creen, ja que les limitacions pressupostàries i legals vigents restringeixen la creació de places a la prèvia amortització d'altres o a la taxa de reposició que sigui aplicable.

Sobre les limitacions pressupostàries aplicables

Primer.- L'Apartat Dos.1 de l'article 19 de la LPGE 2023, llei que es troba vigent en situació de pròrroga pressupostària, estableix que, amb caràcter general les retribucions del personal al servei del sector públic no podran experimentar un increment global superior al 2,5 per cent respecte a les vigents a 31 de desembre de 2022 (tenint en compte la situació de pròrroga pressupostària, a data 31 de desembre de 2023), en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de la comparació, tant pel que respecta a efectius de personal com a l'antiguitat d'aquest.

A la vista dels fonaments anteriors, cal respondre a la pregunta sobre com operen les limitacions contingudes a la llei de pressupostos pel que fa a la limitació de la despesa de personal i a la incorporació de nous efectius.



Respecte a la limitació en les despeses de personal, l'Apartat Dos.1 de l'article 19 de la LPGE 2023 estableix que les despeses de personal només poden experimentar l'increment autoritzat per aquella mateixa llei *"en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de la comparació, tant pel que respecta a efectius de personal com a l'antiguitat d'aquest"*.

El terme "homogeneïtat" s'ha d'entendre com element comparatiu entre les quantitats consolidades en el Capítol I del Pressupost de l'exercici anterior i les previstes en el nou Pressupost, referides al mateix nombre de personal, comparades en els mateixos termes. És a dir, els conceptes que han de ser objecte de comparació, als efectes del càlcul de la massa retributiva global, són els meritats per cada empleat públic en l'exercici anterior, atenent a la mateixa antiguitat i a la mateixa situació personal.

Per tant, s'ha de comparar el conjunt de retribucions contingudes en la modificació del Pressupost de 2025 (Annex de personal) respecte de les vigents a data 31 de desembre de 2024, excloent en ambdós l'import dels triennis, i respecte del mateix nombre de personal i tipus de plaça o lloc de l'any anterior.

Es dedueix, doncs, que les places que no existien l'any 2025 s'han d'excloure del càlcul per congruència amb el principi d'homogeneïtat.

Des del punt de vista de les limitacions per incorporació d'efectius, cal estar a l'art. 19 de la mateixa norma. S'admet la possibilitat d'incorporació d'efectius limitada a cobrir la taxa de reposició, es a dir, la que es produeix per la diferència de baixes i altes produïdes a l'exercici anterior.

La limitació continguda en el precepte està pensant en:

1. Que les places pressupostades actualment respecte les vigents a 31 de desembre de 2025 no varien per aplicació de la taxa específica de reposició per a la reducció de la temporalitat), o bé,
2. Que la ulterior incorporació d'efectius només és possible a partir de les places existents (per exemple, hi ha una baixa per jubilació d'un caporal de la policia local i es preveu la incorporació d'un nou caporal), o
3. En la creació de noves places prèvia amortització d'altres.

Convé citar a aquest respecte jurisprudència destacada sobre aquest particular:

De la STS de la Sala Contenciosa Administrativa, de 20 de desembre de 2003 (rec. 5361/1998): *"En lo que más concretamente se refiere al artículo 21 de la Ley de Presupuestos para 1994, se viene a argumentar que, en coherencia con lo que establecen los artículos 154 y 126 del TRRL, aquel precepto salva los aumentos de gastos de personal derivados de la ampliación de la plantilla, y los límites para la variación retributiva que establece los predica para situaciones de homogeneidad entre los dos períodos de comparación; y que el apartado 3 de ese mismo artículo 21 antes citado admite otras excepciones que denotan el propósito del legislador estatal de no menoscabar las potestades reconocidas a las Administraciones locales (adecuaciones retributivas que con carácter singular y excepcional resulten imprescindibles por el contenido de los puestos de trabajo, por la variación del número de efectivos asignados a cada programa o por el grado de consecución de los objetivos fijados al mismo)."*

De la STSJ de la Comunitat Valenciana, de la Sala Contenciosa Administrativa, de 5 de gener de 2009 (rec. 932/2006):

"...por lo que atañe a la vulneración de las previsiones del art. 19 LPGE 2006, debe advertirse, de un lado, que con arreglo a una reiterada doctrina del Tribunal Supremo, los límites retributivos han de ponderarse globalmente en relación al volumen total de las retribuciones de cada grupo y no individualmente, y en todo caso, aunque su núm. 2 impone un límite cuantitativo máximo a los incrementos retributivos del personal al servicio de la Corporación, su núm. 4 exige que dicha



limitación resulte de un juicio comparativo en términos de homogeneidad, y se posibilita la excepcional superación de tales límites en casos singulares justificados; en este sentido, la jurisprudencia ha venido exigiendo que deba concretarse el hecho y la razón por la que aprecia la homogeneidad contemplada en el citado precepto para que sea observada la limitación retributiva que en él se establece, y se pueda constatar la existencia de puestos que han experimentado un aumento retributivo a pesar de que su situación no ha variado. El recurrente, que por considerar que el debate se centra en una cuestión de derecho, ha derivado su actividad probatoria exclusivamente sobre el contenido del expediente administrativo, no acredita tal homogeneidad que constituiría la premisa de la vulneración del precepto presupuestario, siendo así que esta carga probatoria recaía sobre él, lo que impide acoger este extremo de su recurso. No se trata, como éste manifiesta con reiteración, de que el Ayuntamiento deba "desvirtuar sus alegaciones", sino que, por el contrario, es la acreditación fehaciente de sus alegaciones la que puede desvirtuar lo que resulta de los informes favorables tanto de la Secretaría General y de la Intervención municipal, como de la Memoria explicativa del presupuesto de 2.006 elaborada por el Concejal de Hacienda, que con relación a los gastos del Capítulo I, y al incremento que éstos experimentan del 23,05 % con relación a los de 2.005, lo justifica no solo en la cobertura presupuestaria de la nueva RPT -aprobada el 10/marzo/2006- y de la plantilla de personal, sino en la retribución del personal de la bolsa de trabajo destinada a la cobertura de necesidades transitorias y/o vacantes que se produzcan a lo largo del ejercicio, incremento retributivo legalmente previsto, incrementos por trienios, etc; y tal desvirtuación no se ha producido en el caso de autos."

De la STS de la Sala Contenciosa Administrativa, de 22 de setembre de 2005 (rec. 3557/2001): "La Sala de instancia considera que quien debe probar que en condiciones de homogeneidad existe un aumento de gasto de personal superior al 2.1 % es el Abogado del Estado, puesto que el límite se establece con estas condiciones, y efectivamente, la aplicación de lo dispuesto en el artículo 217 de la Ley de Enjuiciamiento Civil hace que sea el impugnante de los Presupuestos el que haya de probar dicho exceso, no con una mera referencia a la diferencia cuantitativa entre el presupuesto anterior y el impugnado, sino en condiciones de homogeneidad..."

[...]Procede pues declarar no haber lugar al recurso de casación, al no haber acreditado la recurrente que en condiciones de homogeneidad se ha superado el límite legal del 2,1% del gasto presupuestado para personal por parte del Ayuntamiento de Azuqueca de Henares, con expresa imposición de las costas procesales al recurrente, que de acuerdo con el artículo 139.2 de la Ley Reguladora de la Jurisdicción ContenciosoAdministrativa, se fijan en un máximo de 1500 €."

"En segundo lugar, en el concreto supuesto analizado no se produjo un incremento lineal de las retribuciones de la plantilla municipal (como en otros precedentes anulados en las sentencias citadas en la demanda). Se aprobó una RPT en la que se alteró la retribución de determinados puestos de trabajo, de manera particularizada y diferente para cada uno de ellos, con una justificación específica reseñada en la memoria de dicha RPT y explicada o motivada pormenorizadamente en un informe posterior del secretario-interventor. Informes en los que se concluye que la masa salarial neta de todo el Ayuntamiento entre los ejercicios 2014 y 2015 solo se incrementó en 1.939,79 €, disminuyéndose en el 2016 en 4.247,18 €, porque entre otras razones se redujeron las funciones y retribuciones del personal eventual, transfiriéndose al funcionario o al laboral indefinido. En esta tesitura le correspondía a la parte demandante (AGE) la carga de desvirtuar las concretas razones dadas por el ayuntamiento para justificar cada una de las modificaciones retributivas conforme al artículo 20.7 de la Ley 36/2014, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 2015. Y lo cierto es que ni con la prueba practicada, ni con sus escritos de demanda y conclusiones, lo ha hecho."

Sentencia del Juzgado de lo Contencioso Administrativo nº1 de Ourense de 29 de abril de 2016



“En segundo lugar, en el concreto supuesto analizado no se produjo un incremento lineal de las retribuciones de la plantilla municipal (como en otros precedentes anulados en las sentencias citadas en la demanda). Se aprobó una RPT en la que se alteró la retribución de determinados puestos de trabajo, de manera particularizada y diferente para cada uno de ellos, con una justificación específica reseñada en la memoria de dicha RPT y explicada o motivada pormenorizadamente en un informe posterior del secretario-interventor. Informes en los que se concluye que la masa salarial neta de todo el Ayuntamiento entre los ejercicios 2014 y 2015 solo se incrementó en 1.939,79 €, disminuyéndose en el 2016 en 4.247,18 €, porque entre otras razones se redujeron las funciones y retribuciones del personal eventual, transfiriéndose al funcionario o al laboral indefinido. En esta tesitura le correspondía a la parte demandante (AGE) la carga de desvirtuar las concretas razones dadas por el ayuntamiento para justificar cada una de las modificaciones retributivas conforme al artículo 20.7 de la Ley 36/2014, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 2015. Y lo cierto es que ni con la prueba practicada, ni con sus escritos de demanda y conclusiones, lo ha hecho.”

Per tot el que s'ha exposat, la plaça que es proposa crear en aquest expedient no està afectada per les limitacions pressupostàries contingudes en l'Apartat Dos.1 de l'article 19 de la LPGE 2023, atès que no existia a l'any de referència (2025).

Segon.- La possibilitat de creació de places per l'establiment o ampliació de serveis de caràcter obligatori que resultin imposats per disposicions legals i, si s'escau, per garantir la viabilitat de la prestació dels serveis existents ve regulada a l'art. 126 del TRRL. El mencionat precepte estableix:

“1. Las plantillas, que deberán comprender todos los puestos de trabajo debidamente clasificados reservados a funcionarios, personal laboral y eventual, se aprobarán anualmente con ocasión de la aprobación del Presupuesto y habrán de responder a los principios enunciados en el artículo 90.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril. A ellas se unirán los antecedentes, estudios y documentos acreditativos de que se ajustan a los mencionados principios.

2. Las plantillas podrán ser ampliadas en los siguientes supuestos:

a) Cuando el incremento del gasto quede compensado mediante la reducción de otras unidades o capítulos de gastos corrientes no ampliables.

b) Siempre que el incremento de las dotaciones sea consecuencia del establecimiento o ampliación de servicios de carácter obligatorio que resulten impuestos por disposiciones legales. Lo establecido en este apartado será sin perjuicio de las limitaciones específicas contenidas en leyes especiales o coyunturales.

3. La modificación de las plantillas durante la vigencia del Presupuesto requerirá el cumplimiento de los trámites establecidos para la modificación de aquél.

4. Las relaciones de los puestos de trabajo, que tendrán en todo caso el contenido previsto en la legislación básica sobre función pública, se confeccionarán con arreglo a las normas previstas en el artículo 90.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril.”

Tal i com ha quedat constància mitjançant l'ofici de sol·licitud del certificat de crèdit i en el certificat de crèdit adequat i suficient emès per la Intervenció, la modificació de la plantilla proposada (creació d'una plaça) comporta que un increment de la despesa en el Pressupost municipal 2026 (capítol I), per a la qual hi ha crèdit:

Crèdit que s'ha d'incrementar per la creació de la plaça informada (de l'1 d'abril al 31 de desembre de 2026):

Aplicació pressupostària Import

2026/100/15000/12000 13.769,24 €



2026/100/15000/12100	9.170,49 €
2026/100/15000/12101	15.379,56 €
2026/100/15000/16000	12.262,17 €
TOTAL	50.581,46 €

Així doncs, per la creació de noves places s'hauria d'acreditar el compliment dels següents requisits:

1. Necessitat de la creació o ampliació de serveis.
2. Obligatorietat dels serveis a prestar tenint en compte el marc competencial de l'Ajuntament, en aplicació dels articles 25, 26 i 27 de la LBRL.
3. Compliment de les exigències derivades del principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera contingudes a la LOEPYSF.

En relació al compliment d'aquest últim requisit, a la data del present informe l'Ajuntament de Mont-roig del Camp compleix totes les regles fiscals, tal com s'ha posat de manifest en la liquidació del pressupost de 2024.

Tots aquests extrems han quedat justificats en el present informe jurídic- memòria justificativa

Sobre el procediment a seguir per a modificar la RLT i la plantilla

Primer.- La relació de llocs de treball és un instrument tècnic d'ordenació del personal i de racionalització de les estructures administratives d'acord amb les necessitats dels serveis, mitjançant el qual es determinen les necessitats de personal, es defineixen els requisits exigits per a l'acompliment dels llocs de treball i es classifiquen cadascun d'ells (arts. 15 i 16 de la Llei 30/1984 —DF quarta 3. TRLEBEP—; arts. 90.2 i 93.2 de la Llei 7/1985; 126.4 del RD Legislatiu 781/1986 de 18 d'abril; art. 3 i DT 2a del RD 861/1986, de 25 d'abril). Tots ells sota la cobertura i en el que no contradiguin la norma bàsica actual, l'art. 74 del TRLEBEP: "Les Administracions Públiques estructuraran la seva organització a través de relacions de llocs de treball o altres instruments organitzatius similars que comprendran, almenys, la denominació dels llocs, els grups de classificació professional, els cossos o escales, en el seu cas, al fet que estiguin adscrits, els sistemes de provisió i les retribucions complementàries. Aquests instruments seran públics." En el concret àmbit de l'administració local els citats art. 90.2 de la LBRL i 126.4 del RDL 781/1986 de 18 d'abril estableixen l'obligació de les entitats locals de formar la relació de tots els llocs de treball existents en la seva organització.

La proposta d'acord de modificació de la RLT, a diferència de la Plantilla de personal, haurà de ser objecte de negociació col·lectiva amb els efectes i l'abast previstos en l'art. 37.1.m) del TRLEBEP. Així doncs, es requereix la negociació per a l'aprovació o modificació de la RLT si afecta condicions de treball dels empleats públics.

Així mateix, també serà preceptiva la emissió d'informe per part de la Secretaria pel que fa a la modificació de la RLT, en atenció a l'article 3.3. d) apartat 6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

Correspon al Ple de la Corporació la seva aprovació per majoria simple, a tenor del que disposa l'art. 22.2 i) i 47.2 de la LBRL. D'altra banda, segons l'actual criteri jurisprudencial, la RLT té naturalesa d'acte administratiu i, per tant, no requereix seguir el procediment d'aprovació i modificació propi de normes reglamentàries.

Aquest informe té la vocació d'actuar en unitat d'acte, com a memòria o estudi justificatiu de les modificacions que es proposen, de conformitat amb l'article 31.1 del Decret 214/1990, de 30 de



juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, i com a informe de la cap de la dependència del Servei de Recursos Humans, tal com exigeix l'article 172 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, en virtut dels principis de racionalització i agilitat dels procediments administratius previstos a l'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

Segon.- La plantilla de personal, per més que l'art. 90.1 LRBRL i 126.1 del TREL afirmi que estaran compreses per tots els llocs de treball, estaran, en realitat, compreses per totes les places dotades pressupostàriament de l'entitat i s'aprovaran anualment amb motiu de l'aprovació del pressupost. Així doncs, a la vista de les consideracions anteriors, serà necessari realitzar una modificació de la plantilla amb la corresponent modificació, i, d'altra banda, caldrà fer una modificació correlativa de la relació de llocs de treball.

D'acord amb el que s'ha exposat, ens trobem en tres supòsits de modificació de la plantilla de personal dels previstos a l'article 27.1 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, on s'estableix que plantilla es pot modificar amb posterioritat a l'aprovació del pressupost durant l'any de la seva vigència, per respondre la millora dels serveis existents que no admet demora per a l'exercici següent, com també si respon a criteris d'organització administrativa interna, i per a les quals no és necessari que s'aprovi l'expedient de modificació de crèdits del pressupost per existir disponibilitat de consignacions pressupostàries.

Adicionalment, en relació a la present actuació, ha d'indicar-se que, segons disposa l'article 126.3 del TRRL, la modificació de la plantilla durant la vigència del pressupost, requereix el compliment dels tràmits establerts per a la seva modificació, per la qual cosa a l'ésser un requisit previ necessari per a la seva aprovació l'emissió d'informe de control permanent per part de l'òrgan interventor, ha d'entendre's que igualment ha de ser preceptiva la seva emissió per a la modificació de la plantilla del personal, en virtut del que disposa l'article 32.1.d) del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local.

Donada la interconnexió entre Plantilla i Pressupost, la Plantilla s'aprova en ocasió d'aquest, sent suficient l'acord favorable de la majoria simple dels seus membres. Qualsevol modificació de la plantilla exigeix els mateixos tràmits que la seva aprovació, i la seva ampliació procedeix quan l'increment de la despesa que suposi es compensi amb la reducció en altres capítols de despeses no ampliables o quan l'augment es degui a l'establiment o ampliació de serveis imposats per una disposició legal.

Correspon al Ple de la Corporació la seva aprovació per majoria simple, a tenor del que disposa l'art. 22.2 i) i 47.2 de la LRBRL. L'art. 129.3 TRRL estableix que la còpia de la Plantilla de Personal i de la RLT es remetrà a la Administració de l'Estat i a la de la Comunitat Autònoma respectiva, dins del termini de 30 dies des de la seva aprovació. A més, segons l'art. 172 del TRRL, haurà de publicar-se íntegrament en el Butlletí Oficial de la Província, juntament amb un resum del Pressupost a nivell de Capítols. En aquest sentit segons el Tribunal Suprem:

"...així com per a la aprovació anual de la Plantilla és necessari que aquesta vagi unida a la corresponent prevenció de la despesa, contingut en el Pressupost anual, de la mateixa forma i per igual raó ha d'exigir-se que aquesta norma se segueixi també quan l'ampliació de la plantilla es pretén realitzar fora del seu moment ordinari, que és el de la aprovació del Pressupost. Fora d'aquest moment la variació de la plantilla no pot qualificar-se d'ordinària perquè en anar vinculada a la modificació del Pressupost, necessita, igual que aquesta, respondre a una circumstància que no pot demorar-se fins al exercici següent, havent d'anar unida l'acreditació d'aquesta circumstància a la aprovació del crèdit que ha de cobrir la nova despesa provocada per l'ampliació de la plantilla. En aquest sentit, no n'hi ha prou amb l'ampliació de la plantilla, remetent-se al fet que s'iniciï un altre expedient per a dotar-se dels crèdits necessaris, sinó que



és obligat fer-ho conjuntament, de manera que en aprovar-se la modificació de la plantilla s'aprovin també les quanties creditícies necessàries per a costejar-la. L'ampliació o modificació de la plantilla durant la vigència del Pressupost, per canvi de circumstàncies o noves dades que modifiquin la planificació inicial, requerirà el compliment dels tràmits establerts per a la modificació pressupostària en l'article 126.3 TR/1986, no essent suficient a tals efectes que l'Interventor Certifiqui que existeixi cobertura pressupostària per a tals imprevistos, la qual cosa implicaria un increment de la despesa en aquest Capítol amb una correlativa reducció d'un altre..."

La modificació de la plantilla, a més, ha d'ésser objecte de remissió a l'Administració General de l'Estat i de la Comunitat Autònoma.

Tercer.- Tal com estableix l'article 31.1 apartat a) del Decret 214/1990, de 28 de juliol, l'elaboració de la relació de llocs de treball s'ha d'ajustar a criteris de racionalitat, economia i eficàcia i per a la seva justificació s'han d'incorporar en aquestes relacions els documents següents: l'estudi justificatiu de l'estructura administrativa o el seu organigrama funcional.

En compliment d'aquesta previsió, aquesta memòria justificativa s'acompanya de la proposta d'organigrama funcional de l'estructura administrativa de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp.

Quart.- D'acord amb el previst a l'article 168.1 apartat c) del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, el pressupost de l'Entitat Local serà format pel seu President i a ell haurà d'unir-se l'Annex de personal de l'Entitat Local. L'Annex de personal de l'Entitat Local, és el document en què es relacionen i valoren els llocs de treball existents en la mateixa, de forma que es doni l'oportuna correlació amb els crèdits pel personal inclosos al pressupost.

El pressupost per a l'any 2026 de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, així com els annexos preceptius, es van aprovar pel Ple de la Corporació en la sessió de 19.12.2025, i ha estat publicat inicialment al BOPT de 23.12.2025 a l'espera d'esdevenir definitiu, un cop transcorri el termini preceptiu.

Tenint en compte que la despesa de la plaça que es pretén crear en aquest expedient a la Plantilla de personal de 2026, està previst parcialment en l'Annex de personal que va ésser aprovat pel Ple en la sessió de 19.12.2025, no correspon modificar l'Annex de personal del pressupost de la Corporació per a l'any 2026.

Així mateix, d'acord amb la normativa aplicable, la modificació de la RLT i la plantilla de l'Ajuntament, seran objecte de publicació i es sotmetrà a informació pública durant un termini de quinze dies hàbils.

Vistes les anteriors consideracions, emeto la següent

Vista la proposta de resolució PR/2026/697 de 9 / de febrer / 2026./ Vista la propuesta de resolución PR/2026/697 de 9 de febrero de 2026.

El Ple de l'Ajuntament, amb 11 vots a favor de: Fran Morancho López (PSC), Yolanda Pérez Díaz (PSC), Cristina Llorens Pardo (PSC), Francisca Ortiz Sánchez (PSC), Jordi Alemany Ardit (PSC), Miguel del Viso Romanos (PSC), Maria del Mar Urisel Roca (PSC), Vicente Pérez Mula (IMM), Elvira Montagud Pérez (IMM), Irene Aragonès Gràcia (ERC-AM), Manel Vilajosana Ferrándiz (ERC-AM) i 4 abstencions de: Annabel Garcia Echevarria(Junts-CM), Amèlia Bargalló Castellnou (Junts-CM), Josep Rovira Pujol (Junts-CM), Juan Miguel Jareño López (Vox) acorda:

1. Modificar la Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, així com la fitxa descriptiva de funcions del lloc de treball, en els termes previstos en els annexos d'aquesta Proposta.



2. Aprovar l'organigrama de l'estructura organitzativa de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp resultant, en els termes previstos a l'Annex d'aquesta Proposta.

3. En cas que el Ple aprovi les modificacions proposades, que se sotmeti el present acord a informació pública, per termini de 15 dies hàbils mitjançant anunci en el tauler electrònic de l'Ajuntament, al Butlletí Oficial de la província i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, durant aquest termini els interessats podran examinar l'expedient i presentar les al·legacions i reclamacions que estimin pertinents. Transcorregut aquest termini, si no s'han presentat al·legacions, s'entendrà elevat a definitiu aquest acord d'aprovació inicial.

4. En cas que el Ple aprovi les modificacions proposades, que es trametin còpies certificades a l'Administració de l'Estat i al Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, en el termini de trenta dies des de la seva aprovació.

En aquest punt es produeix debat.

El contingut del debat i la votació es pot consultar al següent enllaç:

[Debat i votació del punt número 7.](#)

En aquest moment es produeix un recés de 10 minuts per poder revisar l'acord següent per part dels regidors.

8. Apreciació de la urgència del punt número 9

La Presidència explica l'apreciació de la urgència.

[Votació de l'apreciació de la urgència del punt número 8.](#)

9. Recursos Humans. Expedient 17121/2025. Modificar la Plantilla de personal de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, en els termes previstos en els annexos

ANTECEDENTS

1. Vist que el Ple de l'Ajuntament, en sessió extraordinària de data 19/12/2025 va aprovar el Pressupost municipal i la Plantilla de personal de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, per a l'any 2026. Han estat publicats inicialment al Butlletí Oficial de la Província de Tarragona de data 23 de desembre del 2025, CVE 2025-1195, obrint el termini legal per a la presentació de reclamacions.

El termini legal de 15 dies hàbils per presentar reclamacions finalitzava el dia 21 de gener de 2026.

Atès que no s'han presentat al·legacions ni reclamacions contra el pressupost ni la plantilla, aquesta ha esdevingut definitiva i es realitzarà la publicació definitiva de la Plantilla de personal de 2026, al BOPT i DOGC (exp. 17943/2025).



Vist que la sessió del Ple en què es pretén sotmetre a aprovació el present expedient se celebrarà el dia 28 de gener de 2026, un cop hagi transcorregut el termini legal de presentació de reclamacions contra la plantilla.

2. Vist que el Ple de l'Ajuntament, en sessió ordinària de data 20/10/2025 va aprovar l'última modificació de la Relació de Llocs de Treball de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, la segona de l'any 2025. Es publicà definitivament al BOPT de 27.11.2025, CVE 2025-10873 i al DOGC de data 28.11.2025, núm. 9552 (exp. 13850/2025)

3. Per Decret d'Alcaldia 2024-4750, de 30 de setembre de 2024, es resol adjudicar la contractació del servei d'assistència en els treballs d'anàlisi de la situació actual de la plantilla de personal, el desenvolupament d'una descripció dels llocs, una valoració econòmica integral dels llocs de treball existents, o que es pretenguin crear, així com un manual de gestió i valoració de llocs de treball, de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, per a l'elaboració de la Relació de Llocs de Treball actualitzada, a l'empresa D'ALEPH INICIATIVES i ORGANITZACIÓ, SA.

Aquest projecte es troba en fase de valoració integral de tots els llocs de treball que integren la proposta d'organigrama realitzada, segons el Manual de valoració de la Diputació de Barcelona.

4. En data 14 de novembre de 2025, es va dictar Provisió d'Alcaldia mitjançant la qual s'acorda incoar expedient per a la 3a modificació de la Relació de Llocs de Treball (RLT) i la segona modificació de la Plantilla de Personal de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp per a l'exercici 2025, amb l'objectiu de:

- crear la plaça i lloc de treball següent: Tècnic superior, escala d'administració general, subescala tècnica, grup A, subgrup A1 (personal funcionari), adscrit al lloc de cap de la Secció de Planejament, a l'Àrea de Territori.

5. Vist l'informe emès en data 25 de novembre de 2025 pel cap de l'Àrea de Territori (Arquitecte municipal) on es justifica la necessitat de crear una plaça de tècnic superior d'administració general, A1, adscrit a Planejament, que informi jurídicament els expedients de planejament urbanístic, de gestió urbanística, i donar suport en expedients de protecció de la legalitat urbanística i sancionadors, atès que actualment s'assumeixen per part del tècnic superior d'administració general d'Urbanisme, que a més s'ocupa d'informar jurídicament les llicències d'obra, activitats, parcel·lació, moviment de terres, i dona suport jurídic a les unitats de medi ambient, obra pública, mobilitat.

Per aquest motiu proposa crear la Secció de Planejament, per a què sigui encapçalada per aquest nou Lloc de TAG A1, en dependència directa del cap de l'Àrea de Territori.

6. Vist l'ofici emès en data 25 de novembre de 2025 per la persona que subscriu pel qual se sol·licita a la intervenció l'emissió de certificat de crèdit adequat i suficient en les aplicacions pressupostàries indicades del pressupost municipal vigent per fer front a la despesa referenciada, objecte del present expedient.

L'Annex de personal (capítol I) del Pressupost municipal per a l'any 2026, conté la despesa prevista a conseqüència de la creació d'aquesta plaça per a 6 mesos (*Tècnic de Planejament – Programa pressupostari 15000*).

7. Vist el certificat de crèdit adequat i suficient emès per la Intervenció en data 26/01/2026 en les aplicacions pressupostàries indicades del pressupost municipal vigent per fer front a la despesa referenciada, objecte del present expedient.



8. Vista la diligència de la Secretària de la Mesa General de Negociació, mitjançant la qual es fa constar que s'ha efectuat el tràmit de negociació col·lectiva amb els representants del personal funcionari i laboral a la reunió de l'esmentada Mesa del 10 de desembre de 2025, en relació amb la modificació de la Relació de Llocs de Treball i de la Plantilla objecte d'aquest expedient.

9. Vista la memòria justificativa-informe jurídic emès pel Servei de Recursos Humans en data 27 de gener de 2026.

10. Vista la diligència de conformitat emesa per la Secretaria general en data 30 de gener de 2025, amb algunes observacions

11. Vistes les observacions realitzades per Secretaria, a la Proposta de resolució de l'Alcaldia de data 2 de febrer de 2026, es procedeix a adjuntar la fitxa descriptiva de funcions del lloc a crear (Cap de la Secció de Planejament) modificada o esmenada respecte la majoria d'observacions realitzades, llevat la relativa a l'apartat D de la fitxa descriptiva, referent al factor "condicions psicosocials" i la relativa a si el lloc és o no un lloc de comandament.

Sobre aquest apartat, es posa de manifest que les condicions psicosocials estan pendents de determinar en l'expedient de valoració integral de llocs de treball (exp. 14898/2024). No obstant, les condicions psicosocials no entren dins del que la normativa reguladora de les Relacions de Llocs de Treballs de les administracions públiques ha determinat com a contingut mínim d'aquestes.

Sobre si el lloc de "cap de la secció de planejament" i la tipologia del lloc es defineix de comandament, tot i que a l'organigrama no es reflecteixi encara, i això es deu a què en l'expedient 14898/2024, s'està tramitant una reorganització de les unitats d'Urbanisme i Planejament, en què se li assignaran a aquest lloc de treball la direcció jeràrquica de certs llocs de treball, tal i com es farà constar en l'expedient corresponent.

12. Vist l'Informe de control permanent emès per la Intervenció en data 9 de febrer de 2026.

LEGISLACIÓ APLICABLE

I. Reial Decret Legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (TRLEBP).

II. Llei 30/1984, de 2 d'agost, de mesures per a la reforma de la Funció Pública (LMRFP).

III. Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les Bases del Règim Local (LBRL).

IV. Reial Decret Legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de les disposicions legals vigents en matèria de règim local (TRRL).

V. Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (TRLMRLC).

VI. Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública.

VII. Reglament de personal al servei de les entitats locals, aprovat pel Decret 214/1990, de 30 de juliol (RPEL).



VIII. Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023

IX. Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera (LOEPYSF).

X. Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desenvolupament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària, en la seva aplicació a les entitats locals.

XII. Llei 3/2023, de 16 de març, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic.

X. Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya

FONAMENTS DE DRET

BLOC I. CREACIÓ DE PLACES EN APLICACIÓ DE LES PREVISIONS LPGE 2023

a) Creació de les places esgotant el nombre de places resultants del càlcul de la taxa de reposició
En els darrers anys, la gestió dels recursos humans a les administracions públiques ha esdevingut altament complexa i ha repercutit en una elevada taxa de temporalitat, amb personal no permanent ocupant places de naturalesa estructural, aquesta complexitat té a veure amb la reducció efectiva de les plantilles fixes dels ens públics locals els darrers anys, fruit de taxes de reposició d'efectius tendents a zero per al gruix de les plantilles municipals, i creixements negatius i/o congelació de salaris heretats de la crisi de 2008, i que s'han anat determinant en les successives Lleis de Pressupostos Generals de l'Estat entre el període 2011-2021:

LPGE	Taxa de reposició aplicable a l'Administració local	Nomenaments/contractacions de personal temporal
2011	75-100% general, - 8%-10% addicional a utilitzar preferentment en nous serveis, augment població per turisme i jubilacions - 5 % addicional pels municipis que han ampliat serveis per augment població de dret al padró - Policia local 115 %, a incrementar per les jubilacions anticipades que es produeixin	Necessitats urgents i inajornables.
2012	10% només per sectors concrets (prioritaris)	Necessitats urgents i inajornables. Sectors, funcions i categories prioritàries o que afectin el funcionament de serveis públics essencials
2013		
2014		
2015	50% només per sectors concrets (prioritaris)	Necessitats urgents i inajornables
2016	100% només per sectors concrets (prioritaris). 50% general (resta sectors)	
2017	100% només per sectors concrets (prioritaris). 50% general (resta sectors). 90%	Necessitats urgents i inajornables
2018	75 -100% general, - 8%-10% addicional a utilitzar preferentment en nous serveis, augment població per turisme i jubilacions	Necessitats urgents i inajornables



	- 5 % adicional pels municipis que han ampliat serveis per augment població de dret al padró - Policia local 115 %, a incrementar per les jubilacions anticipades que es produeixin	
2021	100 % general - 110 % en sectors prioritaris - 110 % per entitats locals amb deute financer amortitzat a 31 de desembre de 2020 - 115 % forces i cossos de seguretat + baixes esperables	Necessitats urgents i inajornables

Aquest fet no només ha impedit el manteniment de les plantilles de personal fix (funcionaris de carrera i laboral fix) de les administracions públiques, sinó que directament ha contribuït a la destrucció de les plantilles de personal fix, especialment en administracions públiques de petita o mitjana dimensió com és el cas de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, on degut a l'escàs nombre de baixes del seu personal fix al llarg dels exercicis, l'aplicació de taxes de reposició tan baixes resultaven continuament en 0 o en xifres inferiors al 0,5, impossibilitant així la incorporació de places vacants a les successives ofertes d'ocupació públiques. En el següent gràfic es pot observar la tendència a la alta en el nombre de personal temporal del conjunt d'administracions públiques locals en el període (2016-2020) i la tendència a la baixa en el nombre de personal fix^[1], sobretot pel que fa a places de personal funcionari:

L'article 20.Dos de la Llei 31/2022, de 23 de desembre, de pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2023 (d'ara en endavant, LPGE 2023) disposa que l'Oferta Pública d'Ocupació s'articularà a través de les següents taxes de reposició d'efectius:

- En els sectors prioritaris la taxa serà del 120 per cent i en la resta del 110 per cent.
- Les entitats locals que tinguessin amortitzat el seu deute finances a 31 de desembre de l'exercici anterior tindran un 120 per cent de la taxa en tots els sectors.
- La taxa serà del 125 per cent per a les forces i cossos de seguretat de l'Estat, cossos de policia autonòmica i policies locals, que es consideraran també sectors prioritaris.
- La taxa específica, en els termes establerts en l'apartat Dos.4.

Una de les implicacions principals que comporta la creació de places, l'aprovació de l'instrument de planificació plurianual, i la reclassificació de llocs per a la seva selecció pel torn promoció interna, és l'obligació de què siguin incloses en la corresponent oferta d'ocupació pública. No obstant, com la competència per aprovar-la és de l'Alcalde-President, òrgan diferent del que és competent per aprovar la modificació de la RLT i de la plantilla, la tramitació de l'expedient per a l'aprovació de l'oferta d'ocupació pública per a l'any 2025 se substanciarà en l'expedient núm. 16746/2025.

En l'expedient referenciat, i per aplicació de la taxa de reposició aplicable, ha resultat la possibilitat d'ofertar un màxim de 3 places (2,65 nombre que es pot arrodonir a 3), exp. 16746/2025.

De moment només s'han inclòs en l'oferta d'ocupació pública de 2025 les dues places següents:
PERSONAL FUNCIONARI

Denominació (segons plantilla)	Escala	Subescala	Classe	Categoria	Grup/ Subgrup	Nombr e vacants	Nombre vacants reservade s per	Sistema selecció
--------------------------------	--------	-----------	--------	-----------	---------------	-----------------	--------------------------------	------------------



							promoció interna	
Tècnic/a aux. en Informàtica	Adm. Especial I	Serveis especials	Comeses Especial s	Aux. tècnics	C1	1		Concur s - oposició
Agent Policia Local	Adm. Especial I (Bàsica)	Serveis Especials	Policia Local	Agent	C1	1		Concur s - oposició

Un cop es creï aquesta plaça a la Plantilla, i aquest Lloc de Treball a la RLT, com estaran vacants, s'haurà de realitzar prioritàriament el procés de provisió per concurs de mèrits. Si és possible, perquè existeixen més funcionaris en l'administració que puguin ocupar aquest lloc, o perquè es presenten al procés altres funcionaris de carrera d'altres administracions que compleixen els requisits d'ocupació del Lloc, s'ha de treure el Lloc de treball a provisió, oberta a mobilitat interadministrativa (com es preveu a la RLT municipal per a tots els llocs de Treball de subgrup A1 i A2. Només en el cas que quedi vacant s'ha d'incloure la plaça a l'oferta pública d'ocupació, treure a selecció de la plaça.

En l'article 101 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local s'estableix aquesta obligació de provisió dels llocs de treball reservat a personal funcionari: "Els llocs de treball vacants que hagin de ser coberts pels funcionaris a què es refereix l'article anterior es proveiran en convocatòria pública pels procediments de concurs de mèrits o de lliure designació, d'acord amb les normes que regulin aquests procediments en totes les Administracions públiques.

En aquestes convocatòries de provisió de llocs de treball, a més de la participació dels funcionaris propis de l'entitat convocant, podran participar els funcionaris que pertanyin a qualsevol de les Administracions públiques, quedant en aquest cas supeditada la participació al que sobre aquest tema estableixin les relacions de llocs de treball".

D'aquesta manera la llei preveu que els llocs vacants han de ser coberts pels sistemes de provisió ordinaris. Només en el cas que aquests queden sense resoldre deu l'administració analitzar la conveniència de treure els mateixos a oferta d'ocupació pública.

Per tant, si quan es creï la plaça de TAG de Planejament (lloc de treball de cap de la Secció de Planejament), no fos possible la cobertura mitjançant personal funcionari de l'Ajuntament o d'altres administracions (per concurs de provisió per mobilitat interadministrativa) i calgués convocar un procés selectiu per torn lliure, es pot modificar l'oferta pública d'ocupació del 2025 o 2026, dins de les possibilitats que permeti la taxa de reposició resultant per a cada exercici.

Per tant la plaça que es pretén crear en la Plantilla de Personal de l'Ajuntament per a l'exercici 2026, i el lloc que es pretén crear a la Relació de Llocs de Treball, de moment, no està sotmesa a les limitacions previstes a l'article 20 de la LPGE 2023.

Primer.- Justificació de la necessitat

Per tal d'evitar el cost per a l'erari públic que les eventuais indemnitzacions per responsabilitat patrimonial derivada de la inactivitat de la Corporació per manca de mitjans personals suficients per fer front a les obligacions normatives aprovades en els darrers anys, es considera necessari crear per la via de l'article 20.Tres apartat 4.f LPGE la plaça/lloc de personal funcionari següent:



			Norma que obliga prestació servei
1	Tècnic/a superior, d'adm. general, grup A1	Cap Secció Planejament	- Llei 7/1985, Reguladora de les Bases del Règim Local (art. 25.2.a) - Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (articles 66 i següents). - Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de sòl i rehabilitació urbana (art. 11,12, 22) - Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme (arts. 83, 85 a 119) - Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme (art.8)

1 TOTAL

Segon.- Sobre el caràcter estructural i funcional de la plaça a crear.

L'elecció entre el règim jurídic funcional o laboral a aplicar en les places a crear no és una qüestió discrecional, sinó que està taxativament regulada a la normativa de funció pública.

Totes les places a crear suposen, per part dels seus titulars, l'exercici de funcions que impliquen la participació directa o indirecta en l'exercici de les potestats públiques o en la salvaguarda dels interessos generals de l'Estat i de les Administracions Públiques. Això suposa que, d'acord amb la previsió de l'art. 9.2 del TRLEBEP, el seu exercici correspon, exclusivament, a funcionaris de carrera.

D'acord amb el que estableix l'article 9.2 del Text Refós de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic (TREBEP), aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, es reserven exclusivament al personal funcional de carrera les funcions que impliquin l'exercici de potestats públiques o de funcions que impliquin exercici d'autoritat, especialment en els àmbits següents:

Funcions d'autoritat administrativa

- Resolució d'expedients sancionadors.
- Instrucció de procediments administratius amb incidència jurídica.
- Emissió d'informes jurídics preceptius o vinculants.

Funcions de control i fiscalització

- Fiscalització interna de la gestió econòmica i pressupostària.
- Intervenció i tresoreria.
- Control de legalitat dels actes administratius.

Funcions de fe pública

- Secretaria d'òrgans col·legiats.
- Expedició de certificats amb validesa jurídica.
- Custòdia i validació de documents oficials.

Funcions directives amb potestat decisòria

- Direcció de serveis amb capacitat de decisió administrativa.
- Coordinació d'equips amb responsabilitat jeràrquica i funcional.

La jurisprudència del Tribunal Suprem (STS de 13 de mayo de 2009) ha considerat: <<que, tratándose de funciones directivas o de organización dentro de la Administración, el estatuto funcional, por la mayor inamovilidad y estabilidad que comporta para el empleado público, es el que mejor garantiza el principio de objetividad (artículo 103 de la Constitución) que debe presidir cualquier función de dirección administrativa>>.

ACTA DE PLE
Número: 2026-0001 Data: 12/03/2026



Això és, s'aporta una nova consideració a l'hora d'establir si un determinat lloc pot ocupar-se per personal laboral o funcionari: quan sigui necessari el principi d'objectivitat contemplat en l'art. 103 CE. Criteri aquest que, com sabem, ja figura en la reserva funcional continguda en la legislació que regula l'Administració Local i anteriorment analitzat.

En aquest sentit, la STS de 26 de març de 2014, conclou, en relació amb l'elaboració d'una Relació de Llocs de treball realitzada per l'Administració, el següent: *<<cuando la Administración, en el ejercicio de su potestad organizativa, configure determinados puestos de su estructura para ser provistos por personal laboral, tendrá que justificar cuáles son sus concretos cometidos y que éstos últimos son claramente subsumibles en las excepciones legalmente previstas>>*.

Per tant, no és possible configurar llocs de laborals, tret que se circumscriuin, només i exclusivament, a les excepcions previstes en l'art. 15 de la Llei 30/1984.

En suma i, a la vista d'aquesta doctrina jurisprudencial, queda clar que, l'acompliment de llocs de treball en l'Administració Pública, com a personal laboral, és una excepció i, en tot cas, ha de circumscriure's a les excepcions legalment previstes. Sent més precís i coincidint amb SAÍNZ MORENO, *<<no se trata de una reserva de puestos de trabajo para personal laboral, sino de la posibilidad de que esos puestos puedan ser desempeñados por personal de esa naturaleza>>*.(51) La qual cosa, deixa un ampli marge al personal funcionari, que és la regla general d'ocupació de llocs de treball en la Funció Pública conforme al que s'estableix en la nostra CE. A més, s'introdueix el principi d'objectivitat relacionat amb una simple direcció d'àrea (art. 103 CE) i, la naturalesa administrativa dels llocs, perquè siguin ocupats per personal funcionari, criteris, tots dos, absolutament aliens als conceptes d'exercici del poder públic i salvaguarda dels interessos generals, continguts en el dret comunitari.

A dia d'avui existeix a la Corporació personal laboral fix que realitza funcions reservades a personal funcionari (per exemple, alguns dels empleats fixos que es van subrogar procedents d'EMSA i EMOMSA), i aquesta situació està emparada en la normativa vigent -per la disposició transitòria segona del TREBEP-, sempre i quan aquest personal ja realitzés aquestes funcions a la data d'entrada en vigor de la Llei 7/2007 de 12 d'abril, com és el cas. No obstant això, en cas que s'hagi de crear places o llocs de treball *ex novo*, de conformitat amb la jurisprudència referenciada, el règim jurídic en què s'han d'emmarcar és el funcional.

Pel que fa a la titulació, per accedir a aquesta s'ha d'estar en disposició d'una titulació universitària de grau en Dret, en Ciències Polítiques, Econòmiques o Empresariales, Intendent Mercantil o Actuari (o titulació equivalent), de conformitat amb el que preveu l'article 169 Reial decret legislatiu 781/1986, de 18 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de les disposicions legals vigents en matèria de Règim Local, per a les places de personal funcionari de tècnics superiors, escala administració general, subescala tècnica.

Tercer.- Estructura retributiva

La plaça/lloc que es proposa crear s'assimila a l'estructura retributiva de llocs homologables ja existents en la plantilla de personal (TAG A1 Urbanisme, TAG A1 Contractació, TAG A1 Disciplina, TAE A1 Recursos Humans). Ateses les mancances que presenta el Manual de valoració de llocs de treball elaborat per la Diputació de Tarragona (i que va ésser aprovat pel Ple l'any 2016), per a determinar les estructures retributives de les places i llocs que es proposen modificar o crear, l'única opció possible és recórrer a les retribucions previstes en els instruments normatius vigents, o l'equiparació a les retribucions previstes a llocs homologables per raó del nivell de titulació, de responsabilitat i que presenten la mateixa dificultat tècnica.

PROPOSTA RETRIBUTIVA



Sou base A1 + p.extres	18.358,98 €	Pròpies del subgrup
CD 26	12.227,32 €	CD equiparat als lloc de TAG A1 Urbanisme, TAG A1 Contractació, TAG A1 Disciplina, TAE A1 Recursos Humans
CE	20.506,08 €	CE equiparat als lloc de TAG A1 Urbanisme, TAG A1 Contractació, TAG A1 Disciplina, TAE A1 Recursos Humans
Total	51.092,38 €	

Les funcions que ha de desenvolupar el lloc de treball esmentat són:

FUNCIONS GENERALS:

– Atendre, informar i/o assessorar en totes aquelles consultes i/o qüestions que facin -Coordinar i controlar els recursos humans adscrits a la seva unitat organitzativa distribuint tasques, guiant-los en l'execució dels processos i procediments de treball, etc.

-Dirigir, gestionar i coordinar els recursos humans, econòmics i materials assignats.

133

-Impulsar, planificar i dirigir l'activitat de la unitat organitzativa d'adscripció per a l'assoliment dels objectius definits.

-Planificar, dirigir, executar, si s'escau, i avaluar accions, programes i projectes del seu àmbit funcional.

-Desenvolupar els objectius estaberts en plans d'acció a assolir per la unitat organitzativa d'adscripció.

-Coordinar i/o participar en projectes transversals de la corporació d'acord amb el seu àmbit de coneixement.

-Assessorar en relació a qüestions pròpies del seu l'àmbit tant a la pròpia unitat organitzativa com a la resta de l'organització així com a entitats externes.

-Dissenyar instruments, mètodes o procediments de treball relacionats amb les matèries competència de la unitat organitzativa d'adscripció.

-Coordinar i/o elaborar informes, propostes, estudis i altra documentació especialitzada relativa a les matèries del seu àmbit de coneixement.

-Elaborar propostes de normativa (ordenances, reglaments, etc.) en relació a les matèries incloses al seu àmbit funcional.

-Participar en els espais de coordinació en els que estigui designat/da.- Vetllar per la seguretat i salut en el seu lloc de treball, utilitzant adequadament els equips relacionats amb la seva activitat, d'acord amb els procediments establerts i la normativa vigent en matèria de prevenció de riscos laborals.

- Actuar com a membre Tribunals selecció del tipus de personal corresponent quan sigui designat per l'òrgan competent.

- En la resta de llocs de la RLT, substituir per absència o vacant al/a la seu/va superior en les matèries de la unitat orgànica, sempre que reuneixi els requisits per exercir-lo, sens perjudici del dret a percebre les retribucions que procedixin.

- Qualsevol altra funció de naturalesa anàloga, adequada al cos funcional/o categoria professional i que dins de l'àmbit material, li sigui encomanada pels seus superiors jeràrquics.

FUNCIONS ESPECÍFIQUES:

- Emetre informes jurídics i tècnics relatius als expedients i matèries competència de la unitat a la qual pertany i al seu àmbit de coneixement.



Com ja s'ha dit, havent-hi en tràmit un expedient de valoració integral de la RLT municipal i aprovació d'un manual de valoració de llocs de treball, els llocs que es proposen crear s'assimilen a l'estructura retributiva de llocs homologables ja existents en la plantilla de personal. Ateses les mancances que presenta el Manual de valoració de llocs de treball elaborat per la Diputació de Tarragona (i que va ésser aprovat pel Ple l'any 2016), per a determinar les estructures retributives de les places i llocs que es proposen modificar o crear, l'única opció possible és recórrer a les retribucions previstes en els instruments normatius vigents, o l'equiparació a les retribucions previstes a llocs homologables per raó del nivell de titulació, de responsabilitat i que presenten la mateixa dificultat tècnica (TAG Urbanisme, TAG Contractació, TAG Disciplina, TAE RRHH). Sobre la justificació de les propostes d'estructura retributiva de les noves places a crear contingudes en aquesta memòria justificativa-informe

Com ja s'ha fet constar al llarg de la present memòria justificativa-informe, per tal de determinar l'import retributiu que correspon aplicar a les modificacions i a les creacions de places i llocs que es proposen cal atènyer-se al sistema de puntuació de factors i subfactors derivats del Manual de Valoració dels llocs de treball (Assistència per al disseny de la relació de llocs de treball) elaborat per la Diputació de Tarragona l'any 2008. Aquest manual és l'actualment vigent a l'Ajuntament, ja que va ésser aprovat en sessió plenària de data 21/12/2016, tal com s'ha exposat al llarg del present informe.

Aquest sistema concorda amb les previsions de l'article 23.3 de la Llei 30/1984, de d'agost, de mesures per a la reforma de la funció pública, així com l'article 24 del TREBEP i l'article 103 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, en els quals es determinen com a retribucions complementàries:

- El complement de destí corresponent al nivell del lloc de treball que s'ocupi. Aquest figurarà en les relacions de llocs de treball i serà igual per a tots els llocs compresos dintre del mateix nivell.

- El complement específic destinat a retribuir les condicions particulars d'alguns llocs de treball en atenció a l'especial dificultat tècnica, al grau de dedicació, responsabilitat, incompatibilitat, perillositat i penositat.

En el punt 1 del Manual de valoració de la Diputació de Tarragona es concreta que s'ha realitzat una classificació dels llocs de treball de l'ens local d'acord amb els components retributius per a la configuració del complement específic que es contemplen en la funció pública (l'especial dificultat tècnica, al grau de dedicació, responsabilitat, incompatibilitat, perillositat i penositat) i que per això en el Manual s'han dissenyat 4 factors específics i 18 subfactors de valoració que enumeren seguidament, i que queden reflectits a la fitxa de valoració de cada lloc de treball:

Factors	Pes	Punts	Subfactors	Graus	Punts
Responsabilitats	40	400	1.1. Tipus de treball realitzat	0-5	0-110
			1.2. Patrimonial	0-4	0-40
			1.3. Gestió de fons públics i material	0-4	0-40
			1.4. Relacional	0-5	0-40
			1.5. Nombre de persones	0-5	0-80
Habilitats	35	350	2.1. Formació bàsica	0-5	0-140



			2.2. Formació addicional	0-9	0-70
			2.3. Actualització de coneixements	0-5	0-60
			2.4. Experiència	0-5	0-80
Competències	15	150	3.1. Personals	0-3	0-24
			3.2. Interpersonals	0-3	0-16
			3.3. Gerencials	0-3	0-12
			3.4. Organitzacionals	0-3	0-12
Condicions de treball	10	100	4.1. Esforç físic	0-3	0-35
			4.2. Esforç mental	0-3	0-35
			4.3. Perillositat	0-3	0-15
			4.4. Condicions ambientals	0-3	0-15

No obstant, s'observa que es tracta d'ítems molt genèrics que dificulten la valoració de l'especialitat i peculiaritat de les tasques i responsabilitats que s'insereixen dins les places i llocs a avaluar. A més, l'expedient d'aprovació del Manual de valoració de llocs, no es va acompanyar d'elements essencials per materialitzar aquesta valoració, com són**:**

- La metodologia i el procediment d'avaluació clar ni els qüestionaris que permetin deixar constància de quina és la justificació de la puntuació en un rang o altre d'un mateix ítem.
- La traducció monetària de punt per factor de valoració.
- La valoració de llocs d'una mateixa Administració s'han de realitzar conjunta i integralment per tal de poder comparar-los i establir les diferències de puntuacions entre ells de manera es garanteixi el principi d'igualtat en totes les valoracions i que no es produeixin desequilibris retributius en llocs homologables o assimilables.

La manca d'aquests elements fan molt difícil, per no dir impossible, la valoració objectiva i a la vegada equànime del conjunt de llocs a avaluar.

Per tant, per a determinar les estructures retributives de les places i llocs que es proposen modificar o crear, l'única opció possible com a instrument de referència, atendre a les retribucions previstes en els instruments normatius vigents, o l'equiparació a les retribucions previstes a llocs homologables per raó del nivell de titulació, de responsabilitat i per la mateixa dificultat tècnica.

Tot i l'existència d'un Manual de valoració de llocs de treball aprovat pel Ple, mai s'ha aprovat l'import en euros que s'assigna a cada punt obtingut, que permeti traslladar la puntuació resultat de la valoració del lloc, en una valoració econòmica del complement específic. Aquesta mancança, se suma al fet que, habitualment, s'insta al Servei de Recursos Humans la realització d'avaluacions individualitzades de llocs de treball, quan la tècnica correcta i acurada exigeix avaluar la totalitat de llocs de treball existents per tal d'analitzar comparativament els llocs de treball que integren la plantilla de l'Ajuntament i que presentin factors i puntuacions equiparables, i així garantir l'equitat interna en l'avaluació econòmica de llocs homologables.



Així mateix, també cal posar de manifest, que tot i haver en tràmit un expedient que té com objectiu realitzar els treballs d'anàlisi de la situació actual de la plantilla de personal de manera integral, així com dels llocs de treball existents, i elaboració d'una proposta d'aquells que sigui necessari crear, i analitzar quins són més prioritaris (expedient 7970/2024), l'òrgan competent ha decidit prioritzar aquest el present expedient.

Aquest fet suposa crear un nou lloc de treball (RLT) i plaça (plantilla) sense haver acabat l'estudi previ que està en marxa que ha de determinar el total de places que és necessari crear i sense haver pogut recavar la informació imprescindible per decidir l'ordre de prioritat en la creació d'aquestes places per major urgència, sigui per raons normatives, competencials o organitzatives.

Per aquest motiu, es fa la següent OBSERVACIÓ: es recomana l'aprovació per part de l'òrgan competent (Alcaldia) d'un sistema d'anàlisi o d'estudi de necessitats organitzatives, funcionals o de càrregues del treball de les diferents unitats administratives per tal de determinar de manera objectiva quines són les places que la Corporació necessita crear, i per establir l'ordre de prioritat en què es creen, ja que les limitacions pressupostàries i legals vigents restringeixen la creació de places a la prèvia amortització d'altres o a la taxa de reposició que sigui aplicable.

Sobre les limitacions pressupostàries aplicables

Primer.- L'Apartat Dos.1 de l'article 19 de la LPGE 2023, llei que es troba vigent en situació de pròrroga pressupostària, estableix que, amb caràcter general les retribucions del personal al servei del sector públic no podran experimentar un increment global superior al 2,5 per cent respecte a les vigents a 31 de desembre de 2022 (tenint en compte la situació de pròrroga pressupostària, a data 31 de desembre de 2023), en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de la comparació, tant pel que respecta a efectius de personal com a l'antiguitat d'aquest.

A la vista dels fonaments anteriors, cal respondre a la pregunta sobre com operen les limitacions contingudes a la llei de pressupostos pel que fa a la limitació de la despesa de personal i a la incorporació de nous efectius.

Respecte a la limitació en les despeses de personal, l'Apartat Dos.1 de l'article 19 de la LPGE 2023 estableix que les despeses de personal només poden experimentar l'increment autoritzat per aquella mateixa llei *"en termes d'homogeneïtat per als dos períodes de la comparació, tant pel que respecta a efectius de personal com a l'antiguitat d'aquest"*.

El terme "homogeneïtat" s'ha d'entendre com element comparatiu entre les quantitats consolidades en el Capítol I del Pressupost de l'exercici anterior i les previstes en el nou Pressupost, referides al mateix nombre de personal, comparades en els mateixos termes. És a dir, els conceptes que han de ser objecte de comparació, als efectes del càlcul de la massa retributiva global, són els meritats per cada empleat públic en l'exercici anterior, atenent a la mateixa antiguitat i a la mateixa situació personal.

Per tant, s'ha de comparar el conjunt de retribucions contingudes en la modificació del Pressupost de 2025 (Annex de personal) respecte de les vigents a data 31 de desembre de 2024, excloent en ambdós l'import dels triennis, i respecte del mateix nombre de personal i tipus de plaça o lloc de l'any anterior.

Es dedueix, doncs, que les places que no existien l'any 2025 s'han d'excloure del càlcul per congruència amb el principi d'homogeneïtat.

Des del punt de vista de les limitacions per incorporació d'efectius, cal estar a l'art. 19 de la mateixa norma. S'admet la possibilitat d'incorporació d'efectius limitada a cobrir la taxa de reposició, es a dir, la que es produeix per la diferència de baixes i altes produïdes a l'exercici anterior.

La limitació continguda en el precepte està pensant en:



1. Que les places pressupostades actualment respecte les vigents a 31 de desembre de 2025 no varien per aplicació de la taxa específica de reposició per a la reducció de la temporalitat), o bé,

2. Que la ulterior incorporació d'efectius només és possible a partir de les places existents (per exemple, hi ha una baixa per jubilació d'un caporal de la policia local i es preveu la incorporació d'un nou caporal), o

3. En la creació de noves places prèvia amortització d'altres.

Convé citar a aquest respecte jurisprudència destacada sobre aquest particular:

De la STS de la Sala Contenciosa Administrativa, de 20 de desembre de 2003 (rec. 5361/1998):

"En lo que más concretamente se refiere al artículo 21 de la Ley de Presupuestos para 1994, se viene a argumentar que, en coherencia con lo que establecen los artículos 154 y 126 del TRRL, aquel precepto salva los aumentos de gastos de personal derivados de la ampliación de la plantilla, y los límites para la variación retributiva que establece los predica para situaciones de homogeneidad entre los dos períodos de comparación; y que el apartado 3 de ese mismo artículo 21 antes citado admite otras excepciones que denotan el propósito del legislador estatal de no menoscabar las potestades reconocidas a las Administraciones locales (adecuaciones retributivas que con carácter singular y excepcional resulten imprescindibles por el contenido de los puestos de trabajo, por la variación del número de efectivos asignados a cada programa o por el grado de consecución de los objetivos fijados al mismo)."

De la STSJ de la Comunitat Valenciana, de la Sala Contenciosa Administrativa, de 5 de gener de 2009 (rec. 932/2006):

"...por lo que atañe a la vulneración de las previsiones del art. 19 LPGE 2006, debe advertirse, de un lado, que con arreglo a una reiterada doctrina del Tribunal Supremo, los límites retributivos han de ponderarse globalmente en relación al volumen total de las retribuciones de cada grupo y no individualmente, y en todo caso, aunque su núm. 2 impone un límite cuantitativo máximo a los incrementos retributivos del personal al servicio de la Corporación, su núm. 4 exige que dicha limitación resulte de un juicio comparativo en términos de homogeneidad, y se posibilita la excepcional superación de tales límites en casos singulares justificados; en este sentido, la jurisprudencia ha venido exigiendo que deba concretarse el hecho y la razón por la que aprecia la homogeneidad contemplada en el citado precepto para que sea observada la limitación retributiva que en él se establece, y se pueda constatar la existencia de puestos que han experimentado un aumento retributivo a pesar de que su situación no ha variado. El recurrente, que por considerar que el debate se centra en una cuestión de derecho, ha derivado su actividad probatoria exclusivamente sobre el contenido del expediente administrativo, no acredita tal homogeneidad que constituiría la premisa de la vulneración del precepto presupuestario, siendo así que esta carga probatoria recaía sobre él, lo que impide acoger este extremo de su recurso. No se trata, como éste manifiesta con reiteración, de que el Ayuntamiento deba "desvirtuar sus alegaciones", sino que, por el contrario, es la acreditación fehaciente de sus alegaciones la que puede desvirtuar lo que resulta de los informes favorables tanto de la Secretaría General y de la Intervención municipal, como de la Memoria explicativa del presupuesto de 2.006 elaborada por el Concejal de Hacienda, que con relación a los gastos del Capítulo I, y al incremento que éstos experimentan del 23,05 % con relación a los de 2.005, lo justifica no solo en la cobertura presupuestaria de la nueva RPT -aprobada el 10/marzo/2006- y de la plantilla de personal, sino en la retribución del personal de la bolsa de trabajo destinada a la cobertura de necesidades transitorias y/o vacantes que se produzcan a lo largo del ejercicio, incremento retributivo legalmente previsto, incrementos por trienios, etc; y tal desvirtuación no se ha producido en el caso de autos."

De la STS de la Sala Contenciosa Administrativa, de 22 de setembre de 2005 (rec. 3557/2001):



“La Sala de instancia considera que quien debe probar que en condiciones de homogeneidad existe un aumento de gasto de personal superior al 2.1 % es el Abogado del Estado, puesto que el límite se establece con estas condiciones, y efectivamente, la aplicación de lo dispuesto en el artículo 217 de la Ley de Enjuiciamiento Civil hace que sea el impugnante de los Presupuestos el que haya de probar dicho exceso, no con una mera referencia a la diferencia cuantitativa entre el presupuesto anterior y el impugnado, sino en condiciones de homogeneidad...”

[...]Procede pues declarar no haber lugar al recurso de casación, al no haber acreditado la recurrente que en condiciones de homogeneidad se ha superado el límite legal del 2,1% del gasto presupuestado para personal por parte del Ayuntamiento de Azuqueca de Henares, con expresa imposición de las costas procesales al recurrente, que de acuerdo con el artículo 139.2 de la Ley Reguladora de la Jurisdicción ContenciosoAdministrativa , se fijan en un máximo de 1500 €.”

“En segundo lugar, en el concreto supuesto analizado no se produjo un incremento lineal de las retribuciones de la plantilla municipal (como en otros precedentes anulados en las sentencias citadas en la demanda). Se aprobó una RPT en la que se alteró la retribución de determinados puestos de trabajo, de manera particularizada y diferente para cada uno de ellos, con una justificación específica reseñada en la memoria de dicha RPT y explicada o motivada pormenorizadamente en un informe posterior del secretario-interventor. Informes en los que se concluye que la masa salarial neta de todo el Ayuntamiento entre los ejercicios 2014 y 2015 solo se incrementó en 1.939,79 €, disminuyéndose en el 2016 en 4.247,18 €, porque entre otras razones se redujeron las funciones y retribuciones del personal eventual, transfiriéndose al funcionario o al laboral indefinido. En esta tesitura le correspondía a la parte demandante (AGE) la carga de desvirtuar las concretas razones dadas por el ayuntamiento para justificar cada una de las modificaciones retributivas conforme al artículo 20.7 de la Ley 36/2014, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 2015. Y lo cierto es que ni con la prueba practicada, ni con sus escritos de demanda y conclusiones, lo ha hecho.”

Sentencia del Juzgado de lo Contencioso Administrativo nº1 de Ourense de 29 de abril de 2016
“En segundo lugar, en el concreto supuesto analizado no se produjo un incremento lineal de las retribuciones de la plantilla municipal (como en otros precedentes anulados en las sentencias citadas en la demanda). Se aprobó una RPT en la que se alteró la retribución de determinados puestos de trabajo, de manera particularizada y diferente para cada uno de ellos, con una justificación específica reseñada en la memoria de dicha RPT y explicada o motivada pormenorizadamente en un informe posterior del secretario-interventor. Informes en los que se concluye que la masa salarial neta de todo el Ayuntamiento entre los ejercicios 2014 y 2015 solo se incrementó en 1.939,79 €, disminuyéndose en el 2016 en 4.247,18 €, porque entre otras razones se redujeron las funciones y retribuciones del personal eventual, transfiriéndose al funcionario o al laboral indefinido. En esta tesitura le correspondía a la parte demandante (AGE) la carga de desvirtuar las concretas razones dadas por el ayuntamiento para justificar cada una de las modificaciones retributivas conforme al artículo 20.7 de la Ley 36/2014, de 26 de diciembre, de Presupuestos Generales del Estado para 2015. Y lo cierto es que ni con la prueba practicada, ni con sus escritos de demanda y conclusiones, lo ha hecho.”

Per tot el que s'ha exposat, la plaça que es proposa crear en aquest expedient no està afectada per les limitacions pressupostàries contingudes en l'Apartat Dos.1 de l'article 19 de la LPGE 2023, atès que no existia a l'any de referència (2025).

Segon.- La possibilitat de creació de places per l'establiment o ampliació de serveis de caràcter obligatori que resultin imposats per disposicions legals i, si s'escau, per garantir la viabilitat de la prestació dels serveis existents ve regulada a l'art. 126 del TRRL. El mencionat precepte estableix:



“1. Las plantillas, que deberán comprender todos los puestos de trabajo debidamente clasificados reservados a funcionarios, personal laboral y eventual, se aprobarán anualmente con ocasión de la aprobación del Presupuesto y habrán de responder a los principios enunciados en el artículo 90.1 de la Ley 7/1985, de 2 de abril. A ellas se unirán los antecedentes, estudios y documentos acreditativos de que se ajustan a los mencionados principios.

2. Las plantillas podrán ser ampliadas en los siguientes supuestos:

a) Cuando el incremento del gasto quede compensado mediante la reducción de otras unidades o capítulos de gastos corrientes no ampliables.

b) Siempre que el incremento de las dotaciones sea consecuencia del establecimiento o ampliación de servicios de carácter obligatorio que resulten impuestos por disposiciones legales. Lo establecido en este apartado será sin perjuicio de las limitaciones específicas contenidas en leyes especiales o coyunturales.

3. La modificación de las plantillas durante la vigencia del Presupuesto requerirá el cumplimiento de los trámites establecidos para la modificación de aquél.

4. Las relaciones de los puestos de trabajo, que tendrán en todo caso el contenido previsto en la legislación básica sobre función pública, se confeccionarán con arreglo a las normas previstas en el artículo 90.2 de la Ley 7/1985, de 2 de abril.”

Tal i com ha quedat constància mitjançant l'ofici de sol·licitud del certificat de crèdit i en el certificat de crèdit adequat i suficient emès per la Intervenció, la modificació de la plantilla proposada (creació d'una plaça) comporta que un increment de la despesa en el Pressupost municipal 2026 (capítol I), per a la qual hi ha crèdit:

Crèdit que s'ha d'incrementar per la creació de la plaça informada (de l'1 d'abril al 31 de desembre de 2026):

Aplicació pressupostària	Import
2026/100/15000/12000	13.769,24 €
2026/100/15000/12100	9.170,49 €
2026/100/15000/12101	15.379,56 €
2026/100/15000/16000	12.262,17 €
TOTAL	50.581,46 €

Així doncs, per la creació de noves places s'hauria d'acreditar el compliment dels següents requisits:

1. Necessitat de la creació o ampliació de serveis.
2. Obligatorietat dels serveis a prestar tenint en compte el marc competencial de l'Ajuntament, en aplicació dels articles 25, 26 i 27 de la LBRL.
3. Compliment de les exigències derivades del principi d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera contingudes a la LOEPYSF.

En relació al compliment d'aquest últim requisit, a la data del present informe l'Ajuntament de Mont-roig del Camp compleix totes les regles fiscals, tal com s'ha posat de manifest en la liquidació del pressupost de 2024.

Tots aquests extrems han quedat justificats en el present informe jurídic- memòria justificativa

Sobre el procediment a seguir per a modificar la RLT i la plantilla



Primer.- La relació de llocs de treball és un instrument tècnic d'ordenació del personal i de racionalització de les estructures administratives d'acord amb les necessitats dels serveis, mitjançant el qual es determinen les necessitats de personal, es defineixen els requisits exigits per a l'acompliment dels llocs de treball i es classifiquen cadascun d'ells (arts. 15 i 16 de la Llei 30/1984 —DF quarta 3. TRLEBEP—; arts. 90.2 i 93.2 de la Llei 7/1985; 126.4 del RD Legislatiu 781/1986 de 18 d'abril; art. 3 i DT 2a del RD 861/1986, de 25 d'abril). Tots ells sota la cobertura i en el que no contradiguin la norma bàsica actual, l'art. 74 del TRLEBEP: "Les Administracions Públiques estructuraran la seva organització a través de relacions de llocs de treball o altres instruments organitzatius similars que comprendran, almenys, la denominació dels llocs, els grups de classificació professional, els cossos o escales, en el seu cas, al fet que estiguin adscrits, els sistemes de provisió i les retribucions complementàries. Aquests instruments seran públics." En el concret àmbit de l'administració local els citats art. 90.2 de la LRBRL i 126.4 del RDL 781/1986 de 18 d'abril estableixen l'obligació de les entitats locals de formar la relació de tots els llocs de treball existents en la seva organització.

La proposta d'acord de modificació de la RLT, a diferència de la Plantilla de personal, haurà de ser objecte de negociació col·lectiva amb els efectes i l'abast previstos en l'art. 37.1.m) del TRLEBEP. Així doncs, es requereix la negociació per a l'aprovació o modificació de la RLT si afecta condicions de treball dels empleats públics.

Així mateix, també serà preceptiva la emissió d'informe per part de la Secretaria pel que fa a la modificació de la RLT, en atenció a l'article 3.3. d) apartat 6è del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

Correspon al Ple de la Corporació la seva aprovació per majoria simple, a tenor del que disposa l'art. 22.2 i) i 47.2 de la LBRL. D'altra banda, segons l'actual criteri jurisprudencial, la RLT té naturalesa d'acte administratiu i, per tant, no requereix seguir el procediment d'aprovació i modificació propi de normes reglamentàries.

Aquest informe té la vocació d'actuar en unitat d'acte, com a memòria o estudi justificatiu de les modificacions que es proposen, de conformitat amb l'article 31.1 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, i com a informe de la cap de la dependència del Servei de Recursos Humans, tal com exigeix l'article 172 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, en virtut dels principis de racionalització i agilitat dels procediments administratius previstos a l'article 3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic.

Segon.- La plantilla de personal, per més que l'art. 90.1 LRBRL i 126.1 del TREL afirmi que estaran compreses per tots els llocs de treball, estaran, en realitat, compreses per totes les places dotades pressupostàriament de l'entitat i s'aprovaran anualment amb motiu de l'aprovació del pressupost. Així doncs, a la vista de les consideracions anteriors, serà necessari realitzar una modificació de la plantilla amb la corresponent modificació, i, d'altra banda, caldrà fer una modificació correlativa de la relació de llocs de treball.

D'acord amb el que s'ha exposat, ens trobem en tres supòsits de modificació de la plantilla de personal dels previstos a l'article 27.1 del Decret 214/1990, de 30 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament del personal al servei de les entitats locals, on s'estableix que plantilla es pot modificar amb posterioritat a l'aprovació del pressupost durant l'any de la seva vigència, per respondre la millora dels serveis existents que no admet demora per a l'exercici següent, com també si respon a criteris d'organització administrativa interna, i per a les quals no és necessari que s'aprovi l'expedient de modificació de crèdits del pressupost per existir disponibilitat de consignacions pressupostàries.

Adicionalment, en relació a la present actuació, ha d'indicar-se que, segons disposa l'article 126.3 del TRRL, la modificació de la plantilla durant la vigència del pressupost, requereix el



compliment dels tràmits establerts per a la seva modificació, per la qual cosa a l'ésser un requisit previ necessari per a la seva aprovació l'emissió d'informe de control permanent per part de l'òrgan interventor, ha d'entendre's que igualment ha de ser preceptiva la seva emissió per a la modificació de la plantilla del personal, en virtut del que disposa l'article 32.1.d) del Reial decret 424/2017, de 28 d'abril, pel qual es regula el règim jurídic del control intern en les entitats del Sector Públic Local.

Donada la interconnexió entre Plantilla i Pressupost, la Plantilla s'aprova en ocasió d'aquest, sent suficient l'acord favorable de la majoria simple dels seus membres. Qualsevol modificació de la plantilla exigeix els mateixos tràmits que la seva aprovació, i la seva ampliació procedeix quan l'increment de la despesa que suposi es compensi amb la reducció en altres capítols de despeses no ampliables o quan l'augment es degui a l'establiment o ampliació de serveis imposats per una disposició legal.

Correspon al Ple de la Corporació la seva aprovació per majoria simple, a tenor del que disposa l'art. 22.2 i) i 47.2 de la LBRL. L'art. 129.3 TRRL estableix que la còpia de la Plantilla de Personal i de la RLT es remetrà a la Administració de l'Estat i a la de la Comunitat Autònoma respectiva, dins del termini de 30 dies des de la seva aprovació. A més, segons l'art. 172 del TRRL, haurà de publicar-se íntegrament en el Butlletí Oficial de la Província, juntament amb un resum del Pressupost a nivell de Capítols. En aquest sentit segons el Tribunal Suprem:

"...així com per a la aprovació anual de la Plantilla és necessari que aquesta vagi unida a la corresponent prevenció de la despesa, contingut en el Pressupost anual, de la mateixa forma i per igual raó ha d'exigir-se que aquesta norma se segueixi també quan l'ampliació de la plantilla es pretén realitzar fora del seu moment ordinari, que és el de la aprovació del Pressupost. Fora d'aquest moment la variació de la plantilla no pot qualificar-se d'ordinària perquè en anar vinculada a la modificació del Pressupost, necessita, igual que aquesta, respondre a una circumstància que no pot demorar-se fins al exercici següent, havent d'anar unida l'acreditació d'aquesta circumstància a la aprovació del crèdit que ha de cobrir la nova despesa provocada per l'ampliació de la plantilla. En aquest sentit, no n'hi ha prou amb l'ampliació de la plantilla, remetent-se al fet que s'iniciï un altre expedient per a dotar-se dels crèdits necessaris, sinó que és obligat fer-ho conjuntament, de manera que en aprovar-se la modificació de la plantilla s'aprovin també les quanties creditícies necessàries per a costejar-la. L'ampliació o modificació de la plantilla durant la vigència del Pressupost, per canvi de circumstàncies o noves dades que modifiquin la planificació inicial, requerirà el compliment dels tràmits establerts per a la modificació pressupostària en l'article 126.3 TR/1986, no essent suficient a tals efectes que l'Interventor Certifiqui que existeixi cobertura pressupostària per a tals imprevistos, la qual cosa implicaria un increment de la despesa en aquest Capítol amb una correlativa reducció d'un altre..."

La modificació de la plantilla, a més, ha d'ésser objecte de remissió a l'Administració General de l'Estat i de la Comunitat Autònoma.

Tercer.- Tal com estableix l'article 31.1 apartat a) del Decret 214/1990, de 28 de juliol, l'elaboració de la relació de llocs de treball s'ha d'ajustar a criteris de racionalitat, economia i eficàcia i per a la seva justificació s'han d'incorporar en aquestes relacions els documents següents: l'estudi justificatiu de l'estructura administrativa o el seu organigrama funcional.

En compliment d'aquesta previsió, aquesta memòria justificativa s'acompanya de la proposta d'organigrama funcional de l'estructura administrativa de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp.

Quart.- D'acord amb el previst a l'article 168.1 apartat c) del Reial decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les Hisendes Locals, el pressupost de l'Entitat Local serà format pel seu President i a ell haurà d'unir-se l'Annex de personal de l'Entitat Local. L'Annex de personal de l'Entitat Local, és el document en què es relacionen i



valoren els llocs de treball existents en la mateixa, de forma que es doni l'oportuna correlació amb els crèdits pel personal inclosos al pressupost.

El pressupost per a l'any 2026 de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, així com els annexos preceptius, es van aprovar pel Ple de la Corporació en la sessió de 19.12.2025, i ha estat publicat inicialment al BOPT de 23.12.2025 a l'espera d'esdevenir definitiu, un cop transcorri el termini preceptiu.

Tenint en compte que la despesa de la plaça que es pretén crear en aquest expedient a la Plantilla de personal de 2026, està previst parcialment en l'Annex de personal que va ésser aprovat pel Ple en la sessió de 19.12.2025, no correspon modificar l'Annex de personal del pressupost de la Corporació per a l'any 2026.

Així mateix, d'acord amb la normativa aplicable, la modificació de la RLT i la plantilla de l'Ajuntament, seran objecte de publicació i es sotmetrà a informació pública durant un termini de quinze dies hàbils.

Vistes les anteriors consideracions, emeto la següent

Vista la proposta de resolució PR/2026/696 de 9 / de febrer / 2026./ Vista la propuesta de resolución PR/2026/696 de 9 de febrero de 2026.

El Ple de l'Ajuntament, amb 9 vots a favor de: Fran Morancho López (PSC), Yolanda Pérez Díaz (PSC), Cristina Llorens Pardo (PSC), Francisca Ortiz Sánchez (PSC), Jordi Alemany Ardit (PSC), Miguel del Viso Romanos (PSC), Maria del Mar Urisel Roca (PSC), Vicente Pérez Mula (IMM), Elvira Montagud Pérez (IMM); 4 abstencions de: Annabel Garcia Echevarria(Junts-CM), Amèlia Bargalló Castellnou (Junts-CM), Josep Rovira Pujol (Junts-CM), Juan Miguel Jareño López (Vox) i 2 vots en contra de: Irene Aragonès Gràcia (ERC-AM), Manel Vilajosana Ferrándiz (ERC-AM) acorda:

1. Modificar la Plantilla de personal de l'Ajuntament de Mont-roig del Camp, en els termes previstos en els annexos d'aquesta Proposta.

2. En cas que el Ple aprovi les modificacions proposades, que se sotmeti el present acord a informació pública, per termini de 15 dies hàbils mitjançant anunci en el tauler electrònic de l'Ajuntament, al Butlletí Oficial de la província i al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, durant aquest termini els interessats podran examinar l'expedient i presentar les al·legacions i reclamacions que estimin pertinents. Transcorregut aquest termini, si no s'han presentat al·legacions, s'entendrà elevat a definitiu aquest acord d'aprovació inicial.

3. En cas que el Ple aprovi les modificacions proposades, que es trametin còpies certificades a l'Administració de l'Estat i al Departament de la Presidència de la Generalitat de Catalunya, en el termini de trenta dies des de la seva aprovació.

En aquest punt es produeix debat.

El contingut del debat i la votació és pot consultar al següent enllaç:

[Debat i votació del punt número 8.](#)



B) ACTIVITAT DE CONTROL

10. Educació. Expedient 13128/2024. Donar compte del dossier de planificació educativa a mig i llarg termini com a eina tècnica de treball.

En relació amb la Taula de Planificació Educativa celebrada el 24 de juliol de 2025 entre l'Ajuntament de Mont-roig del Camp i els Serveis Territorials d'Educació de Tarragona, es posa en coneixement el següent:

La sessió es va estructurar en dos blocs diferenciats. En una primera part, de caràcter operatiu, es van tractar aspectes relatius a la planificació educativa del curs 2025–2026, entre d'altres: l'escolarització d'I3, l'organització de grups a primària i secundària, la matrícula i el padró, la continuïtat educativa postobligatòria, així com les necessitats d'atenció a l'alumnat amb necessitats educatives especials.

En una segona part de la reunió, els Serveis Territorials d'Educació van presentar un nou model de planificació educativa a mig i llarg termini (3–8 anys), orientat a treballar de manera més estructurada i prospectiva l'evolució de l'oferta educativa, incorporant criteris demogràfics, de segregació escolar, d'infraestructures i de coordinació amb el planejament urbanístic.

En aquest marc, es va posar de manifest la necessitat d'impulsar un procés de treball específic amb participació de la comunitat educativa, encarregant a la Inspecció Educativa la convocatòria d'una comissió de participació de la comunitat educativa, la qual es va celebrar el 14 d'octubre de 2025, així com la posterior elaboració d'una proposta municipal.

Com a conseqüència d'aquest procés, l'Ajuntament ha elaborat un dossier de planificació educativa a mig i llarg termini com a eina tècnica de treball, de caràcter revisable i adaptable a l'evolució dels diferents factors educatius, demogràfics i territorials, en el qual es plantegen diversos escenaris possibles.

Aquest dossier va ser presentat als Serveis Territorials d'Educació de Tarragona el 23 d'octubre de 2025, i es considera convenient deixar-ne constància documental.

S'adjunta el dossier i s'indica que el document consta incorporat a l'expedient núm. 13128/2024, carpeta curs 2025–2026.

En aquest punt es produeix debat.

El contingut del debat es pot consultar al següent enllaç:

[Debat del punt número 10.](#)

11. Mocions.

Es presenta una moció per part del grup municipal ERC-AM.

ACTA DE PLE
Número: 2026-0001 Data: 12/03/2026

Codi Validació: 6NWFWM.JH994Q4HWXWDTSS.L24N
Verificació: <https://mont-roig.eadministracio.cat/>
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 52 de 54



12. Moció que presenta el grup municipal ERC-AM en defensa de la sobirania alimentària i en contra de l'Acord UE-Mercosur (caràcter no resolutiu)

Els acords comercials internacionals tenen un impacte directe en el nostre territori, en l'economia local i en el futur del sector primari. L'Acord de Lliure Comerç entre la Unió Europea i el MERCOSUR, tal com està plantejat, posa en risc la sobirania alimentària, la viabilitat de la pagesia i la ramaderia locals i la capacitat de les administracions de defensar un model productiu sostenible i just.

Aquest acord obre la porta a l'entrada de productes agrícoles i ramaders provinents de països que no compleixen els mateixos estàndards socials, laborals, sanitaris i mediambientals que s'exigeixen als productors europeus. Això genera una competència deslleial que penalitza especialment els petits i mitjans productors, afavoreix les grans corporacions i accelera l'abandonament del camp, amb conseqüències greus per al territori, l'equilibri rural i la qualitat dels aliments.

En un context global marcat per crisis climàtiques, tensions geopolítiques i vulnerabilitat de les cadenes de subministrament, defensar la producció local i la sobirania alimentària és una qüestió de seguretat, sostenibilitat i responsabilitat institucional. Els municipis, com a administració més propera a la ciutadania i al sector primari, no poden restar al marge d'un acord que afecta directament el seu teixit econòmic i social i que totes les organitzacions agràries hi han mostrat el seu desacord.

Malgrat que el Parlament Europeu va aprovar el passat 21 de gener portar l'acord amb el MERCOSUR davant els Tribunals Europeus, aquesta decisió no n'atura el procés, simplement el congela fins que la justícia es pronunciï. Per això, cal continuar lluitant perquè l'acord acabi sent rebutjat definitivament.

El Ple de l'Ajuntament, amb 7 vots a favor de: : Irene Aragonès Gràcia (ERC-AM), Manel Vilajosana Ferrándiz (ERC-AM), Annabel Garcia Echevarria (Junts-CM), Amèlia Bargalló Castellnou (Junts-CM), Josep Rovira Pujol (Junts-CM), Vicente Pérez Mula (IMM) i Elvira Montagud Pérez (IMM) i amb 8 abstencions de: Fran Morancho López (PSC), Yolanda Pérez Díaz (PSC), Cristina Llorens Pardo (PSC), Francisca Ortiz Sánchez (PSC), Jordi Alemany Ardit (PSC), Miguel del Viso Romanos (PSC), Maria del Mar Urisel Roca (PSC) i Juan Miguel Jareño López (Vox) acorda:

1. Manifestar el rebuig a l'Acord de Lliure Comerç entre la Unió Europea i el MERCOSUR, en considerar que posa en risc el sector primari, la sobirania alimentària, el medi ambient i els drets socials i laborals.
2. Reafirmar el compromís municipal amb la defensa de la pagesia i la ramaderia locals, la producció de proximitat i un model alimentari sostenible, just i arrelat al territori.



3. Donar suport a les organitzacions agràries, cooperatives i entitats del sector primari del territori que han manifestat la seva oposició a l'acord UE-MERCOSUR pels seus impactes econòmics, socials i ambientals.
4. Instar la Comissió Europea, el govern de l'Estat, el Govern de la Generalitat i els eurodiputats catalans al Parlament Europeu a aturar la ratificació de l'acord UE-MERCOSUR i a impulsar una política comercial que garanteixi estàndards ambientals, socials i sanitaris equivalents, protegeixi el sector primari i la seva viabilitat econòmica, i sigui coherent amb els valors que Europa diu defensar.
5. Traslladar aquest acord al Parlament de Catalunya, al Parlament Europeu, a la Generalitat de Catalunya, a l'Associació Catalana de Municipis, a la Federació de Municipis de Catalunya i a les organitzacions representatives del sector agrari del territori i del nostre municipi.

En aquest punt es produeix debat.

El contingut del debat i la votació es pot consultar al següent enllaç:

[Debat del punt número 12.](#)

C) PRECS I PREGUNTES

Els precs i preguntes es poden consultar al següent enllaç:

[Precs i Preguntes.](#)

La presidència aixeca la sessió a l'hora indicada en l'encapçalament d'aquesta acta, la qual estenc, com a secretària.

Mont-roig del Camp, a data de la signatura electrònica.

La Secretària,

Vistiplau, Sr. alcalde,
Fran Morancho López

Document signat electrònicament al marge

ACTA DE PLE
Número: 2026-0001 Data: 12/03/2026

Codi Validació: 6NWFWM.JH994Q4HWXWDTSL24N
Verificació: <https://mont-roig.eadministracio.cat/>
Document signat electrònicament des de la plataforma esPublico Gestiona | Pàgina 54 de 54

